

浙江矿业

ZHE JIANG KUANG YE



我院承担的杭州市重点项目地基处理施工现场



我院承担工程勘察建成的小金山特大桥

主办：浙江省矿业协会

2012 4
(总第74期)

活动掠影



院现任党政领导班子



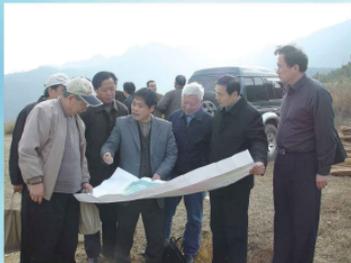
中化集团和中华地质总局主要领导在常山萤石矿区考察



地质找矿大讨论



在人民大会堂与常山县协议



专家野外验收



与杭州金石公司签订协议



目 录

■ 行业规章

- 3 关于做好矿山自然生态环境治理备用金收取管理工作有关事项的通知
- 4 关于进一步规范石灰岩等矿产资源勘查开发有关问题的通知

■ 协会动态

- 5 贯彻十八大精神 共商协会发展
——浙江省矿业协会三届理事会会长会议在杭州召开
- 7 潘圣明副厅长在浙江省矿业协会联络处主任会议上强调要积极支持省矿业协会工作
- 10 省矿业协会地热矿泉水专委会赴富阳开展调研活动
- 11 《漓铁尾矿综合利用开发技改项目可行性研究报告》通过评审

■ 矿政管理

- 12 在浙江省地质找矿工作会议上的讲话 汪 民
- 17 在全省地质找矿工作会议上的讲话 王建满
- 22 抓住机遇 乘势而上 努力实现我省地质找矿大突破
——在全省地质找矿工作会议上的工作报告 楼小东
- 28 在全省地质找矿工作会议结束时的讲话 潘圣明
- 31 浙江省地质勘查基金管理中心成立

浙 江 矿 业

2012年第4期
(总第74期)
2012年12月

编委会:

主 任: 汤文权

副主任: 胡 铭

编 委: (按姓氏笔划)

王 继	王建忠	王锦华
王勤生	王晓世	田招龙
何益民	吴联星	沈宝国
张继江	张朝辉	林 亮
周育坤	杨天瑶	范小宁
胡勇平	姚季鑫	施兴龙
徐春喜	唐以松	崔茂国
蔡剑虹	蒋建荣	蒋德洪
魏仕校		

编辑部:

主 任: 吴联星

编 辑: 曹国星

浙江矿业

ZHEJIANG KUANGYE



主办：浙江省矿业协会

2012 4

(总第74期)

主办：浙江省矿业协会

协办：中化地质矿山总局浙江地质勘察院

地址：杭州市文三路 249 号

联强大厦 A 座 11 楼

电话：0571-85212655

传真：0571-85213586

邮编：310007

网址：www.zjmining.cn

内部刊物
免费交流

CONTENTS

■ 地矿纵横

- 32 浙江省地热(温泉)暨嘉兴“运热 1 号井”重大突破
新闻发布会
- 33 中国发现大型世界级铀矿
- 33 新发现大批矿产地为现代化建设提供坚实资源保障
- 36 我国石油地质资源量增至 881 亿吨可采资源量增长
到 233 亿吨
- 37 “气”出天山美神州
塔里木千亿立方米天然气造福十四省区市
- 38 我国实现每吨劣质煤可提取 200 公斤石油天然气
- 39 我国矿产资源分布十大“隐形”特征
- 43 煤层气产业发展待搬矿权、技术、资金“拦路虎”
- 45 鲁地投资借壳上市
山东地矿打造全国地矿第一股

■ 论 坛

- 46 中国共产党不同历史时期的土地法规 **樊志全**
- 54 推动绿色矿山建设 提升矿山生态环境保护与
治理工作水平 **王洪斌**

关于做好矿山自然生态环境治理备用金收取管理工作有关事项的通知

浙土资办[2012]124号

各市、县(市、区)国土资源局,省矿业交易中心,各设区市、义乌市矿业权交易中心:

为认真贯彻《矿山地质环境保护规定》和《关于进一步落实矿山自然生态环境治理备用金收取管理办法的通知》

(浙财建[2012]229号,以下简称“229号文”)精神,现就有关事项通知如下:

一、对已取得采矿许可证,至今尚未编制《矿山地质保护与治理恢复方案》(以下简称“治理方案”)的,必须按照《矿山地质环境保护与治理恢复方案编制规范》的要求做好治理方案的编制、评审工作,在2013年3月31日前将治理方案提交采矿权登记发证机关进行审查,并按治理方案要求签订治理责任书、缴纳治理备用金。自2013年4月1日起,对未编制治理方案或治理方案不符合要求,未按规定签订治理责任书,未按时足额缴纳治理备用金的,不得办理采矿(包括新设、延续和变更)审批登记手续。

二、因变更矿区范围、变更开采矿种、变更开采规模、变更开采方式或采矿权转让等申请变更登记的,应按变更登记后的采矿权出让剩余期限重新签订治理责任书,确定治理义务。

三、采矿权人申请转让采矿权时,应向矿业权交易机构出具治理责任书、治理备用

金缴纳票据以及当地国土资源部门对治理义务履行和治理备用金缴纳情况的证明文件;治理义务履行情况和治理备用金缴纳情况符合责任书要求的,矿业权交易机构方可按转让程序进行交易;交易成交后,转让双方签订转让合同时,在合同中应明确转让治理备用金金额以及其他的治理权利义务;转让合同生效后,治理权利、义务一并转让给受让人,治理备用金自行过户给受让人,不再另行办理过户手续。

四、对未按“229号文”要求核定并上报治理备用金收取标准的,将从2013年1月1日起,暂时停止该地区采矿权设置方案的审批及统一配号。

五、各县(市、区)国土资源部门应建立健全治理备用金收取管理台账,做好治理备用金收取情况的统计工作,按季填报治理备用金收取情况统计表(见附件,统计截止时间为季末月的20日前),由各市国土资源局审核汇总后在每季末月的25日前上报省厅。

联系人:厅开发处 徐益良,联系电话:0571-88877301,传真:0571-88877332。

附件:季度治理备用金收取情况统计表(略)

浙江省国土资源厅办公室

2012年12月4日

关于进一步规范石灰岩等矿产资源 勘查开发有关问题的通知

浙土资办〔2012〕128号

各市、县(市、区)国土资源局：

为切实加强石灰岩等矿产资源的保护和合理开发利用，进一步规范此类矿产资源勘查开发工作，现将有关问题通知如下：

一、本通知所称石灰岩等矿产资源系指：除普通建筑石料用和砖瓦用以外的石灰岩、砂岩、白云岩；用于饰面石材和条块石材的玄武岩、辉绿岩、安山岩、闪长岩、花岗岩、凝灰岩、大理岩、板岩等矿产资源。

二、石灰岩等矿产资源，除《关于进一步规范矿业权出让管理的通知》(国土资发〔2006〕12号)规定可以直接出让采矿权的情形外，须先设立探矿权。

三、石灰岩等矿产资源探矿权设置，应根据地质构造条件、区域成矿规律、资源赋存状况等综合因素合理设置勘查区块范围，原则上做到“整体勘

查，一次查明”。

四、石灰岩等矿产资源由各级财政出资勘查。地质勘查工作程度达到普查程度的，以招拍挂等方式出让详查探矿权，完成勘查工作，并达到详查程度的，按规定探矿权转采矿权；地质勘查工作程度达到详查以上、符合采矿权设置条件的，以招拍挂等方式出让采矿权。

五、未按本通知规定设立探矿权，地质勘查工作未达到规定勘查程度的，储量评审不予备案，不得设置采矿权。

六、本通知自下发之日起执行，以往规定中与本通知不一致的，以本通知为准。

浙江省国土资源厅办公室

2012年12月15日

贯彻十八大精神 共商协会发展

——浙江省矿业协会三届理事会会长会议在杭州召开

本刊讯 浙江省矿业协会第三届理事会会长会议于12月14日在杭州召开。出席会议有会长、副会长、秘书长及副会长代表共19人。

这次会议是在全国上下认真学习贯彻十八大精神的热潮中召开的一次重要会议。会议的主要议题是,贯彻落实十八大提出的目标任务,把矿业协会做大做强,为全省矿业企事业单位、为政府决策做好服务工作,起到纽带与桥梁作用,为浙江矿业经济的又快又好发展作出新贡献。

会议由汤文权会长主持。

徐春喜副会长代表协会秘书处对2012年协会工作作了总结,并提出了2013年工作思路。他指出2012年省矿业协会工作在省国土资源厅的领导下,经过全体会员单位的共同努力,主要完成了下列工作:组织召开了三届八次理事(扩大)会;完成办公场所搬迁;完善协会制度建设;成立矿业工作研究专委会;组建11个矿协联络处;参与绿色矿山建设,努力做好省国土资源厅委托办理的工作;开展丰富多彩的专委会活动;扩大信息交流平台,加强与中矿联及省际矿业协会联系与交流等方面工作。



2013年协会工作。首先,抓好党的十八大文件的学习和落实工作,把学习贯彻十八大精神作为首要的政治任务,把会议文件精神与浙江矿业行业的发展实际紧密结合。其次,要继续做好服务工作,在为矿业企事业单位做好服务工作同时,开展课题调研;要扩大省内外交流;要配合省国土资源厅搞好业务培训;要办好协会的杂志、快讯和矿业网站;要抓好与天津矿业权交易所的战略合作平台建设。第三,要抓好协会的自身建设。继续做好会员发展;做好七个专业委员会的工作指导与协调工作;积极筹建省外国外矿业投资专委会;适时进行换届准备工作。第四,继续发挥好与政府和中矿联的桥梁与纽带作用。

与会会长们对上述报告进行了认真讨论。一致认为:省矿业协会在近一年的时间里,做了不少工作,收到了可喜成绩。针对

2013年协会工作,会长们提出了许多宝贵和中肯的意见和建议。

一、浙江是矿产资源小省,但矿业协会应做成大协会。

遂昌金矿有限公司董事长何益民副会长提出:浙江是矿业小省能不能办成个矿业大协会?浙江人在省外投资开矿比省内多上100倍,如果能把他们吸收进来,协会的规模比现在要大得多。他们有困难,我们可以帮助他们解决,为他们服务好。建德铜矿集团有限公司董事长唐以松副会长说:我完全同意何益民会长意见,资源小省能不能把矿业协会打造成又大又强的协会,关键是服务,企业走出去,没有政府的支持和协会的帮助是很困难的,现在矿山很多工作都请中介机构来做,工作做得不怎么样,如果协会来做,工作可保证质量,企业也可降低成本。

二、加快成立省外、境外矿业专委会。

台州华天工业有限公司董事长杨天瑶副会长说:成立境外矿业专委会已讲了三年,希望尽快成立这个专委会。他还说,要搞好协会工作,一是要有人,二是要有经费,这两个事解决好了,协会工作就好开展了。现在协会的会费与其他行业相比,标准太低。漓渚铁矿集团有限公司董事长魏仕校副会长说:成立省外、境外矿业专委会很好。在此报告一下公司今年抓的二项重要工作。一是矿综合利用做了一系列工作,已有一定成效,但投资大,希望国家出台治理尾矿(砂)的支持政策。二是积极推进老矿山的深部与周边的资源勘查工作,目前,周边勘查工作有不少难度,需要帮助疏通。

三、抓紧组织落实,尽快充实年轻骨干

力量,争取更多抓手。

中化地质矿山总局浙江地质勘查院院长周育坤副会长提出:协会定位要搞好,服务要到位,同时要抓住时机,把政府转移的职能工作抓起来。要抓发展,开拓业务,并建议加强矿产地勘专委会的力量。杭州三江矿业有限公司董事长蒋建荣副会长、康诚石矿(湖州)有限公司总经理施兴龙副会长等认为:做好协会工作的关键是组织落实,希望在党的十八大后为协会带来新气象。要把协会工作推上一个新台阶。

四、开拓思路,全方位提升服务质量。

浙江之源资产评估有限公司总经理王继副会长说:省矿协要拓展视野,矿产勘查、开采、选冶,市场都要统筹,原来比较忽视的方面,如矿山与金融,矿山与投资也要重视,工作要上去,经费要拓展,浙江有很多民营企业,能提供很多资金。一要抓好矿业政策研究,导向性问题要向政府提出;二是要做好产业规划,组织一个团队往外面走;三要对外投资这一块,要抓紧组建工作委员会,全面做好服务。四要争取矿业中介机构纳入管辖,如储量评审、矿山开发利用方案、矿山储量动态监测等,中介机构的管理可以建议省厅交由省矿协来承担。湖州新开元碎石有限公司总经理张继江副会长认为:协会参与绿色矿山建设工作非常重要,参与人要学习掌握绿色矿山的标准、政策、文件,根据相关要求,开展工作。宁波市路通水泥制品有限公司董事长王建忠副会长说:根据宁波市对建设美丽城市要求,在生态环境保护方面对建筑石料矿山开采提出的要求更高,不少露(下转第10页)

潘圣明副厅长在浙江省矿业协会联络处主任会议上强调

要积极支持省矿业协会工作

今天很高兴,在丽水参加全省国土资源系统运动会闭幕式后,有这个机会,看看大家。这次会议是叫省矿协联络处主任、矿业工作专委会秘书长会议,在座的各位是联络处主任,又是副秘书长,还是各市局的矿管处处长,林勇跃同志是秘书长,副秘书长队伍很大。这样把力量整合起来,共同做事,很好。

今天省矿协召开联络处主任会议,专门研究联络处的工作问题。我借此机会,讲三点意见,供你们研究。

一、要正确认识矿协

作为矿协一员。矿协是怎么回事?应有个全面正确的认识。矿协是什么呢?矿协是政府联系矿业企业的桥梁和纽带。简单地说,政府联系矿业企业通过谁?通过省矿协。省矿协起到一个桥梁和纽带作用,本来桥不是很畅通,把桥畅通起来。纽带不是很紧密的,通过矿协把纽带紧密起来。徐绍史部长在11月3日天津国际矿业大会说,中矿联是什么?中矿联是服务全国矿业这个行业的大平台。这次在天津召开的中国国际矿业大会,有6000多人,其中外国来客就有1500多人。

徐绍史部长,徐德明副部长,汪民副部长;天津市黄兴国市长等领导全都参加会



议。中国国际矿业大会每年举办一次,它是和加拿大多伦多国际矿业大会、澳大利亚悉尼国际矿业大会、南非国际矿业大会并列的世界四大国际矿业大会之一。原来国际矿业大会的主办单位是国土资源部和天津市人民政府两家,这次矿业大会主办单位是三家,增加了一家,增加了谁?增加了中国矿业联合会。徐部长说,按照国际惯例,加拿大也好,澳大利亚也好,南非也好,国际矿业大会都是由矿业联合会,矿业协会举办,他不是政府搞的。中国体制不一样,许多事情都是政府出面。这就是说,今后中国国际矿业大会要逐步由政府举办过渡到由协会来举办,这点非常明确。而且中矿联现在运作的一些

工作思路是放在全局视野上,矿业与金融的结合,中矿联搭一个大的平台。矿业投资者在投资矿业的过程中,要找金融资本来支持。现在中矿联在天津搞了一个矿业权交易所,这个交易所,中国银行已经受信100亿美元,可以通过中矿联平台走,第一个矿业融资平台由他来搭。矿业的投融资平台向矿老板提供需要投资的项目等信息。我这次考察了天津矿交所,他们现在和一些兄弟国家合作,兄弟国家提供矿业投资项目,有企业愿意到国外去投资,他提供项目信息。他给你项目的好处是,他已经经过初审把关,投资风险大大降低,你自己盲目去找,法律、政策,人文环境,可靠性怎么样都是问题。这次我们很有收获,蒙古国已经有五个项目在矿交所,他来寻找中国方面的投资。我们许多企业想投资,通过他的平台来找项目。这次巨化老总和我一起去的,巨化他要收储3000万吨萤石这么个目标,他们说,可以介绍蒙古国萤石项目,而且是高品质的萤石。还有融资平台、投资平台,咨询平台,中矿联要把世界上60-70个国家的相关信息集成起来,对这些国家的矿业政策、法规、包括环境进行研究,再把这些国家的投资信息,供大家来选择。这比你一个人去了解,去搜索信息成本要低得多。你到某一国家去,两眼抹黑,你要了解情况是很困难的。中矿联下步有个很大的动作,就是非常强烈希望与我们浙江合作,为什么?浙江民间资本充裕,浙江企业在省外境外投资矿产资源的不少,

他们把浙江作为下步可能提供的服务对象,合作对象,他们对浙江看得非常重的。他们还有意与我们浙江省矿协、矿企一起,对接中矿联这个平台。浙江的矿业企业据我们了解,到省外国外去投资开发矿业项目的不少,我们应该掌握。中矿联的项目我们来推荐,我们是不是可以做这件事,做好这件事呢?所以下步浙江省矿协是不是可以与天津矿交所搞个战略合作协议,汤会长今天有事没来,胡铭同志你们去考虑一下,搞个战略合作。我们跟中矿联、天津矿交所怎么搞,要拿出个方案来。他们需要浙江有这么一个平台,我们也需要中矿联这些资源。他们与好几个省已签了战略合作协议,我们都看了。矿业的发展,中国已进入到快速发展的阶段,为什么?中国和浙江的工业化、城镇化进入到一个快速推进的阶段。对矿产品的需求量是历史上最大的,矿业的发展在这个阶段也是最兴旺的。我们到国际上买矿,也促进了全球矿业的发展。矿业协会的发展,矿业协会的职能,矿业协会在这个阶段可以得到更好的发展,是大有作为的。

二、要充分利用矿协

充分利用矿协,是什么意思?矿协就是这样一个大的平台和组织,为矿业的持续发展发挥协会应有的作用,矿协他可以整合力量。目前,矿业行业有什么问题有什么难点,通过矿协的渠道,整合一些力量进行调研,通过研究来推动问题的解决。刚才省厅几个处长讲的意见,包括丽水周乐均副局长讲的

意见,都是矿协可以做的工作,如何发挥矿协的作用问题,邱处讲的,到境外去投资勘查开发矿产项目风险投资补助的申报,资源综合利用资金补助项目的争取,都是有利条件。矿协发挥什么作用?王洲平同志讲的热矿水专业委员会如何在地热矿泉水领域,在矿产资源监督管理上,怎么发挥作用?在帮助矿山企业解决困难中如何发挥作用?所以充分利用矿协这个平台,可以促进矿政管理,促进矿业企业发展中不少问题的解决。

三、要积极支持矿协

矿协是一个社团组织、是一个中介组织,他靠的不是行政权力。矿协的工作要做好需要各方面的支持,周乐均副局长讲得很好,矿协发展需要大家支持,我想我们其他各个方面也一样,矿协他自己没有自身利益,他不是盈利机构,他不可能挣钱谋取自身利益,他是一个社会中介。矿协工作要做

好,需要我们11个市的国土资源部门,省厅的有关处室积极支持,在可能的范围内都要给予大力支持和协同配合,大家稍微支持一下,矿协工作就做起来了。特别在会员的发展上、在会费的收取上、在情况的汇总上、在问题的解决上,包括前面讲的在课题的选择上,各级国土资源部门都要主动协调配合支持。当然,矿协目前的工作要突出重点。每年重点调研几个课题,帮助政府提供一些有价值的信息、解决1—2个问题,这些方面的事情你们都可以做。这样我们浙江的矿协会办得越来越好,越来越红火,桥梁纽带作用,服务平台作用,也会发挥的越来越好。

总之,希望我们矿协,我们汤会长、胡副会长、徐副会长、崔副会长,在你们的努力之下,在新的一年里,在今后的工作当中,作用发挥得更好更充分,为浙江的矿业和矿政管理工作发挥更好的作用。

协会工作人员 学习党的十八文件



省矿业协会地热矿泉水专委会 赴富阳开展调研活动

本刊讯 为做好2013年地热矿泉水专委会工作,服务会员企业,推进我省地热矿泉水事业的发展,2012年12月8日,省矿业协会地热矿泉水专委会赴富阳市万洲矿泉水有限公司进行调研,了解万洲矿泉水有限公司矿泉水的生产经营状况,参观了矿泉水水源地保护的有关情况,并召开专委会工作座谈会。专委会主任、省地质环境监测院院长姚洪华,省矿业协会常务副秘书长段卫国,专委会名誉主任张雪尧,专委会秘书长郑丽波,富阳市国土资源局副局长楼建堂,省地质环境监测院、杭州三点饮用水有限公司、杭州维希矿泉饮品有限公司、杭州万州矿泉水有限公司、宁波白水冲矿泉饮品有限公司和绍兴益泉矿泉饮料有限公司会员代表参加了调研。座谈会议由姚洪华主任主持。

专委会工作座谈会的主题是:调研我省矿泉水企业的开发利用情况,研究讨论2013年度专委会工作思路,加强矿泉水

科普和品牌宣传推广。座谈会气氛活跃,针对我省矿泉水资源水量小,社会上对矿泉水的认知度不高等问题,会议代表畅所欲言,献计献策。姚洪华主任在总结讲话中指出,专委会要充分发挥了联系政府与矿业界的桥梁和纽带作用,积极做好服务工作。专委会2013年度工作思路:一是矿泉水企业要加强自身建设,加强水源地保护和企业设备的更新、产品的包装、品牌的推广等企业转型升级。二是积极组织做好矿泉水科普宣传工作,做好矿泉水统一标识和宣传册子,积极开展网络推广。三是做好联系和交流工作。为会员企业间及与其他企业的生产技术合作和交流提供服务,为促进会员企业间及与国内外其他企业间的双向合作、资源整合搭建平台和提供项目信息和帮助。四是积极争取政府部门的关心和支持,开展浙江省矿泉水资源开发利用调查与评价的课题研究,为积极寻找大型的矿泉水水源地服务。

(上接第6页)采矿山已被关闭。建议采用竖井开采建筑石料的方案,这样既能满足基本建设对石料需求,又不影响生态环境保护和建设美丽城市规划。副会长代表巨化集团公司吴高奎说:企业的投资存在资源、政策、技术三方面风险,为了帮助企业规避风险,提高投资效益,协会可以组织业务培训,内容可以

是解析案例,成功和失败案例均可以,带课题研究讨论等。

最后,汤文权会长表示:会后将根据会长会议精神,充实、完善年度工作总结,对会长们提出的建议意见进行认真研究,确定2013年的工作任务,再提请理事会讨论。

《漓铁尾矿综合利用开发技改项目可行性研究报告》通过评审

11月9日,绍兴市经信委组织有关专家,对《浙江漓铁集团有限公司尾矿综合利用开发技改项目可行性研究报告》进行评审。市国资委、市财政局、市安监局、市国土局、市环保局、市工贸国资公司、县国土局、兰亭镇、漓渚镇、福全镇、苏州中材非金属矿工业设计研究院有限公司、绍兴市散装水泥协会、水泥厂、商品混凝土和制砖企业代表、浙江漓铁集团有限公司等单位或部门领导共30余人参加了此次评审会。

会上,与会专家及参会单位领导首先听取了编制单位——苏州中材非金属矿工业设计研究院有限公司对可行性研究报告的有关情况汇报,之后双方讨论沟通,最后通过评审并形成评审意见。

会议一致认为,编制单位提供的可行性研究报告内容详实、齐全,符合国家投资项目可行性研究报告的编制要求。该项目属选矿尾矿综合利用项目,较好地解决了尾矿对环境和安全的隐患,实现了变废为宝、循环利用、双效并重、可持续发展的目标,符合国家产业发展政策,符合浙江漓铁集团有限公司的发展战略。(来源:漓铁报)



在浙江省地质找矿工作会议上的讲话

国土资源部副部长 汪 民

(2012年9月27日,根据录音整理)

尊敬的王建满副省长,尊敬的各位院士、专家,同志们:

在全国上下喜迎党的十八大召开的重要时刻,浙江省人民政府召开全省地质找矿工作会议,很有意义。借此机会,受徐绍史部长委托,我代表国土资源部,向浙江省委、省政府长期以来对国土资源管理工作的高度重视、关心、理解和支持表示衷心感谢,向国土资源工作尤其是地质找矿工作取得突出成绩的单位和个人表示热烈祝贺,向国土资源系统和地质战线的全体干部职工致以诚挚的问候!

刚才,会议表彰了在浙江地质找矿工作中作出突出贡献的先进单位和个人,王建满副省长发表了重要讲话,楼小东厅长对全省下一步地质找矿工作作出了全面部署。尤其是王建满副省长的讲话,具有很强的思想性、指导性,听后很受启发。浙江全面地推进地质找矿,掀起了新一轮地质找矿热潮,这是我们期盼已久的事情。下面,我谈几点意见,供大家参考。

一、充分认识推进找矿突破战略行动的重大意义

最近我们都在总结、展示改革开放以来尤其是党的十六大以来取得的工作成就,一

个基本的共识就是中国的经济社会取得了巨大进步,发生了深刻变化。前一段时间我到美国去学习,感受非常深刻,从市长到企业家,都希望中国多投点资,多买点美国货。我们作为中国人,自己的感受更深刻,不仅在北京、上海、杭州这样的大城市,即使是到边远一些的地方甚至小村庄,都能深刻感受到中国的巨大变化。改革开放30多年来,GDP从1978年的3645亿元增长到去年年底的47万亿元,经济总量位居世界第二。按照这个速度发展,我们有信心到2020年经济总量比2000年翻两番,到2050年达到中等发达国家水平。届时,一代又一代先驱为之奋斗的中华民族伟大复兴就将全面实现。

当前,在推进工业化、城镇化和农业现代化的进程中,遇到的一个突出问题,就是资源环境的约束。大家知道,我国90%以上的能源、85%以上的工业原料、75%以上的农业原料来自矿产资源。随着工业化、城镇化和农业现代化的快速推进,资源问题显得越来越突出。我们有一个科研团队,就这个事情进行了研究,对比各个国家的发展进程和资源需求。像美国、日本这样的国家,在实现工业化进程中,高峰期人均需要钢700公斤。目前我们还远远没有达到这个数。美国

石油是9亿吨,按3亿人计算,人均3吨,我们人均0.5吨都不到。这意味着什么?我们下一步城镇化还有3到4亿人要进城,还需要多少矿产资源?要完成现代化建设目标,对矿产资源的需求无疑是巨大的。现在,我国一些重要矿产资源对外依存度一直居高不下。当然,我们要通过国内国外两个市场来保障矿产资源供给。但是我们不得不看到,中国这么一个大国,完全依赖别人是不行的,必须首先要立足国内,增强能源资源保障能力。所以,中央对能源资源问题高度重视,胡锦涛总书记、温家宝总理多次做出重要指示,李克强副总理2009年8月到国土资源部视察时专门讲到这个问题,要求我们能够像50年代老一辈地质工作者一样,突破“一马挡道,万马不能前行”的局面,努力实现资源勘查、开发和节约集约利用一次新的跨越。李克强副总理把这个问题作为事关国家核心利益,事关全面建设小康社会宏伟目标实现的重大战略问题。我们也要站在国家的角度来思考这个问题。

二、坚定在浙江推进地质找矿工作的信心和决心

推进地质找矿,在全国是有条件、有基础的,在浙江也同样如此。刚才王建满副省长讲了,小东厅长也介绍了,钦杭成矿带和武夷山成矿带覆盖了浙江50%的陆域面积。地质找矿是一项实践性很强的工作,需要我们很好地解放思想。我们说上天、下海、入地,难度最大的就是入地。很难把我们脚底

下的情况说清楚,50米、500米、5000米,再往下就更说不清楚了。因此,解放思想、增强信心很重要。地质找矿发现就是一个创新的过程,就是一个不断深化认识的过程。大家都知道,原来中国没有石油,专家一对比,海外的条件国内都没有,因此有些专家向中央建议,要搞替代能源。后来我们解放思想,在大庆油田突破以后,又陆续发现了胜利油田、大港油田等。再后来,东部找油出现困难,老一辈地质学家认为可以向西部转移,当时争论得非常激烈。我们在稳定东部的基础上,开拓了西部,像塔里木将来要上升到四千万吨,鄂尔多斯盆地已经达到五千万吨(又是一个大庆)。接着在南方海相碳酸盐地区,找到一个又一个天然气田,现在又是页岩气、页岩油。不仅油气资源不断有新发现,固体矿产也是这样,原来认为没有希望的地方,后来找出了很多资源。所以,要有这个信心,要有这个信念。浙江地质工作程度高,主要是指500米以上,500米以下工作程度很低。即使是在500米以上,我们又做了多少工作?以覆盖区为例,一个几米厚的松散覆盖层,下面是什么地层、地质构造都说不清楚。所谓工作程度高,不过是1:5万调查多一点而已。找矿更多是通过地表的露头向深部推测,下面到底有什么,要靠勇于向下进军才能搞清楚。现在有几个地方,原来编制《找矿突破战略行动纲要》时并没有作为重点区域,结果这些地方找矿情况非常好,静态价值可达上万亿元。所以,我们一定要解

放思想。我认为,浙江具备找矿的潜力,但在推进过程中还需要进一步统一思想认识。

第一,在浙江实现找矿突破,有利于促进省域经济发展的“调结构、转方式”。在浙江找到一个大矿,和在青海、新疆、西藏找到一个大矿的意义不可同日而语,经济效益、社会效益都会很高,不仅能给国家矿产资源保障提供重要支撑,也是实现浙江经济社会可持续发展的重要保证。我在广东看过一个银矿,矿山老总跟我说这个银矿太好了,为什么?这个银矿埋深大,下面很稳定,这对安全生产很好,对地表环境基本上没有破坏,就一个洞口,采出来的东西,除了矿山本身需要的以外,其余的港商都把它拉走,搞建筑材料。经济发达地区对资源综合利用有巨大的社会需求,这就是经济效益。

第二,在浙江实现找矿突破,有利于促进浙江省的实体经济建设。大家知道,现在面临的国际金融危机,在一定程度上说,是一些发达国家忽视了实体经济建设,过度发展虚拟经济,追求高资本、高回报、高福利的结果。他们认为,搞制造业、资源开发等实体经济都是发展中国家的事,这样一来就出现了很大的经济泡沫,最后导致整个经济出了问题。而现在这些国家的经济调整政策和发展方向之一,就是要搞实体经济。以资源为基础的实体经济承受能力是比较强的,在这次金融危机中,澳大利亚、加拿大等国家受到的冲击比较小,就说明了这个问题。新兴经济体对资源的强大需求,为资源丰富的发

达国家经济发展提供了支撑,所以,发展以资源为依托的实体经济非常重要。刚才王建满副省长讲,在一定意义上,谁掌握了资源,谁就占据了发展的主动权。在浙江推进找矿突破,一定树立这样的理念。

第三,在浙江实现找矿突破,有利于改变对矿业发展状况的传统认识。这次会议各市、县领导都来了,我在这方面简单说几句。过去的矿业是与落后相联系的,一说矿业就是污染环境,矿群关系矛盾很突出。造成这个问题的原因,主要是在2002年之前,矿业市场基本上属于低迷时期,发达国家已经实现了工业化,进入后工业化时代,而广大的发展中国家则基本上是在低层次水平徘徊,整个矿业市场明显的供大于求,开矿不赚钱,再加上计划经济因素的影响,开矿对环境造成扰动和破坏,与当地群众的关系紧张等情况时常发生,从而导致大家对矿业有不好的印象。但是,经过十来年的发展,现在的矿业发展状况已经有了很大变化。前一段时间,全国人大、政协组织调研组到矿山去调研,各方面反映都很好。很多老同志没想到,现在的资源利用和开发水平,对矿山环境的保护已经到了一个很高的水平,我们的矿业正在由大国向强国转变。在这种情况下,我们应该有信心,既要青山绿水,也要金山银山,要实现保护与开发的有机统一,统筹协调。

在浙江推进地质找矿工作时需要特别注意的,就是要先做好规划。要严格把关,小的先不动,要开就开大的,要开就是一流水

平。同时,要大力推进和谐矿区建设,做到开矿一处、造福一方,开发一点、保护一片。浙江山清水秀,保护环境非常重要,所以一开始就要做好规划,这项工作要强有力地予以推进。什么叫找矿突破?我们要明确标准。如果能提到县政府的办公会议去研究,能对这个县的经济产生推动和拉动,就属于县级突破;能到市里面研究就是市级突破。最近,我们发现一个大型铀矿,国务院领导同志都很高兴,这是一个国家级的大突破。我说的意思就是要有标准,按照标准来开展工作。

三、推进找矿突破需要把握好几个关键要素

第一,要加强组织领导。要明确各级国土资源管理部门是第一责任人。同时,要在当地政府统一领导下,做到部门联动、统筹协调,这一点一定要把握好。国土资源部门要多做穿针引线的工作,多做服务工作。

第二,要坚定不移地开放市场。找矿工作专业性很强,过去都是行业部门内部的事,社会上不太了解,而承担这项工作的主要是国有地勘单位,这样大家都有个愿望,希望国家多出点钱。对浙江来讲,国土资源部一定加强支持力度,而且要超常规地给予支持。但是,推进这项工作更重要的是要开放市场。在浙江开放市场,很关键的一个方面就是引入民营资本,我们要平等对待各类企业,要对民营企业开放。有的工作,这也难、那也难,一旦市场开放后就不难了。前一段时间,我们讨论页岩气的时候,大家一致认为要把这项工作搞上去,首先就是要开放

市场。具体到找矿,国家出资和社会资本有一个很大的不同,国家出资都按项目走,按预算来,按阶段今年投多少,明年投多少,年年搞预算审查、设计评审,验收以后再投,缺乏灵活性。社会资本是看到情况好,就敢继续投,能够迅速把资源优势转化为经济优势。过去从普查、详查、勘探一路走下来,五到八年的时间,人家三年就实现了。前一阶段干的,后一阶段跟着,勘探报告还没有验收,设计已经同步进行了,验收完成后,矿山设计接着就推出,效率非常高。最近我们刚去现场考察过的新疆若羌县坡北镍矿也是这样,社会资本投入积极性非常高,敢于冒险,勘查单位讲风险很大,但企业说这几千万块钱不算什么。而且由于企业出了资,非常负责,要求专家反复论证,然后与地勘基金去合作,分担风险,目前已控制镍120多万吨,远景规模达200万吨以上,找矿效果非常好。浙江本身就是从民营经济起家,在这个方面容易实现。浙江多年来注重环境保护,矿产资源勘查开发工作进展相对缓慢,地勘队伍基本上都转向工程勘查领域,现在回过头来再搞地质找矿会显得力量不够。虽然本地的地勘队伍掌握资料、熟悉情况,更容易实现找矿突破,但是我还是建议要向全国地勘单位开放市场,省里通过制定优惠政策引导大家都来找矿,当然要按照你们的相关要求来。青海省有一条很好的政策,地勘单位承担国家出资的区域地质矿产调查项目,可以让其登记矿业权并用来引资开展进一步的勘查开发工作,这样能极大地调动地

勘单位的积极性。总之,要构建开放、竞争的机制,实现最优的市场配置,在竞争中出人才、出成果。

第三,要充分调动好地勘单位积极性。找矿跟一般的工程活动不同。比如我们盖楼,最后盖成什么样是有设计、有预期的,可以模拟出来,所以盖楼实际上主要是一种劳务活动。但找矿是一种探索性、实践性、风险性很强的工作,有点像探宝,勘查人员多走一步少走一步、多干一点少干一点,情况可能是大不一样。主动性高了,就会认真去分析、去研究,就有可能找大矿;如果没有积极性,按部就班地干,什么活都干完了,可能什么都没有。所以,要充分发挥地勘单位的积极性,在机制设计上,让其从为别人单纯打工走向为自己找矿。怎么做?关键是开发以后的收益分配。刚才,我看到省里出台文件,对地方找矿突破给予奖励,这很好。同时,还要鼓励他们能分享到开发以后的收益。找到矿就有收益,找不到矿就没这个收益,这是国外成功的经验。我们对矿业权的投放遵循“三优先”原则。一是敢于风险勘查的优先,就是谁敢打第一钻的可以优先。二是资本与技术结合的优先。社会资本和地勘单位很好地结合,成立勘查企业,成为利益共同体,共同享受开发收益,承担勘查风险,这样的也应当优先。三是探采一体化的优先。因为找个矿不容易,转来转去不投入开发,就会影响资源优势向经济优势的转化。同时,对地勘单位、地质人员的尊重,对他们积极性的调动,应当是我们在制度设计上认

真考虑的问题。我们广大地勘队伍要坚守精神高地,弘扬优良传统,但是光靠这个不行,要精神文明、物质文明双丰收。我们是以艰苦奋斗为荣,但是我们不以贫穷为荣,要以发展为荣。

第四,要坚定不移地依靠科技进步。矿产资源隐伏地下,赋存规律复杂,这就要求我们加强成矿规律研究,加强新理论、新技术、新方法研发和创新。覆盖区下面的找矿技术、找矿方法,我们要大力推进。这里面还有一个人才队伍问题。队伍原来从找矿转向工程勘查,现在要转回来找矿,人才队伍是大问题,国土资源部一定要大力支持,加大基础工作的投入力度,提高研究程度,要部署相当一部分工作量,来推进经验的研讨、技术的创新,新技术、新方法要敢于上、敢于用,比如说高精度航磁,要优先在浙江这样的地方用,因为这里的找矿突破对全国的带动作用 and 影响作用是不一样的,要敢于把主要精力往这上面压。目前,找矿工作的重点在中西部地区,江浙一带不是重点,但我们要把这里作为重点之一来展开,争取尽快在这里取得突破。这么多的找矿线索,好多年都没有动过,社会上愿意干的我们就向社会招标,不愿意干的可以由基金来做,公益性地质工作的深化验证也可以大胆探索。

我想告诉大家的是,国家迫切需要找矿突破,浙江有条件。浙江下决心找矿,我们一定尽可能给予最大的支持,热切期望着浙江地质找矿早日实现重大突破。

谢谢大家!

在全省地质找矿工作会议上的讲话

浙江省副省长 王建满

(2012年9月27日)

同志们:

今天,省政府召开全省地质找矿工作会议,主要目的是全面总结近年来全省地质找矿工作,深入贯彻落实国务院批准的《找矿突破战略行动纲要(2011—2020年)》精神和国土资源部地质找矿工作要求,研究部署今后一个时期全省地质找矿工作。国土资源部对我省国土资源工作一直十分重视、十分关心,在土地资源规划、管理、利用和矿产资源勘查开发利用等各个方面给予了大力支持和帮助,有力推动了我国国土资源事业和经济社会发展;这次,汪民副部长又专程到我省开展调研,并亲自出席会议,等会还将作重要讲话。对此,我们深表鼓舞、深表感谢。刚才,会议表彰了全省地质找矿工作先进单位和先进个人,颁发了找矿成果奖。我代表省政府对先进单位和个人以及获奖的单位表示祝贺,对付出辛勤劳动的广大地质找矿工作者表示慰问。

近年来,在国土资源部的支持指导和全省上下的共同努力下,我省地质找矿工作成绩显著、贡献非常,可以说是可喜可贺、可赞可叹、可敬可亲。

可喜可贺的是地质找矿取得了丰硕成果。“十一五”期间,全省开展勘查项目635个,投入各类资金5.69亿元,新发现可供进一步勘查或开发大中型矿产地30多处,有

力保障了我省经济社会发展,也为国家作出了重要贡献。同时,经过多年努力,初步建立了适合我省实际的地质找矿体制机制,逐步形成了公平、开放、包容的地质找矿市场环境。

可赞可叹的是地质找矿服务地方发展作出了积极贡献。地质找矿工作不仅为经济社会发展提供了重要的矿产资源保障,也为当地相关产业发展和社会事业建设起到了重要推动作用,增强了地方综合实力。如遂昌金矿、青田钼矿等矿产资源开发带动当地经济社会发展成效显著;杭嘉湖平原秀洲嘉善区块、金华汤溪区块等形成了一批新的地热井,将有力地促进当地旅游等服务业发展。

可敬可亲的是地质找矿工作者树立了崇高的精神丰碑。半个多世纪以来,全省地质找矿工作者践行“以献身地质事业为荣、以艰苦奋斗为荣、以找矿立功为荣”的地质“三光荣”精神,爱岗敬业,无私奉献,坚守精神高地,涌现了一大批先进典型。特别是省第七地质大队被授予“全国模范地质队”和“地勘先锋”荣誉称号,其先进事迹和崇高精神,生动诠释了新时期共产党人的先进性,集中展现了以创业创新为核心的浙江精神。

在充分肯定成绩的同时,我们也要客观分析地质找矿工作存在的问题,突出表现在

“三热三不热”：一是地质找矿工作上头“热”、下“不热”。近年来中央领导同志多次对地质找矿工作作出重要指示、批示，国家及省出台了一系列政策文件，重视程度前所未有，但相比之下市县对此重视程度不一，一些地方领导对地质找矿政策了解不深，对地质工作规律和找矿风险性的认识不足，对地质找矿与生态环境保护的统筹协调不够。二是国土资源部门和地勘单位“热”、相关部门和社会“不热”。建国以来传统的地质工作体制是由国家统一部署地质工作，地勘投资、项目安排、成果应用等与地方经济社会发展联系不够紧密，地质找矿工作主要还是各级国土资源部门和地勘单位在做，其他相关部门和社会各界还没有形成共识和合力。三是低风险矿产勘查“热”、高风险矿产勘查“冷”。矿产勘查表面上看社会资本活跃，似乎很热，但实际上“热”的是低风险、无风险的矿产勘查，真正高风险、高价值的矿产勘查并不热，而是“不热”。对这些问题，我们要认真对待，积极采取措施加以解决。

对我省今后一个时期地质找矿工作，楼小东同志已经作了具体部署，汪民副部长将作重要讲话，提出意见和要求，各地、各有关部门和单位要认真学习、抓好落实。下面，我着重强调三点意见：

一、要以战略眼光看地质找矿工作

矿产资源是国民经济和社会发展的物质基础，党中央、国务院始终高度重视地质找矿工作。近年来，胡锦涛总书记、温家宝总理、李克强副总理等中央领导同志多次作出重要指示，去年国务院办公厅下发了

《找矿突破战略行动纲要（2011—2020年）》；国土资源部等部门多次召开会议进行部署，明确地质找矿工作目标任务；我省相继下发了《关于加强矿产资源勘查工作的意见》、《浙江省找矿突破战略行动实施方案（2011—2020年）》等政策文件。可以说，新的历史时期，地质找矿工作提升到了前所未有的重要地位和全新高度，究其原因，就在于地质找矿已经成为重大的战略问题，我们要以战略眼光来看待和认识。

（一）地质找矿是关系国家经济安全和核心利益的战略问题。随着我国经济社会持续较快发展，矿产资源进入大量、高速消费期，对外依存度不断提高，国内矿产资源价格受国际矿产品市场价格波动的影响较大。在国际矿业市场风险莫测的背景下，更是加剧了国内资源紧张的形势和国外供给的不确定性，如果没有充分的实力和必要的储备，将直接导致我国经济损失，并影响矿产资源供给安全和国家核心利益。因此，我们要认真贯彻落实中央领导同志关于地质找矿的重要指示精神，大力实施找矿突破战略行动，加强地质找矿工作，力争在较短时间内实现优势矿种、重点矿种找矿新突破，为增加国家矿产资源战略储备、维护国家经济安全和核心利益作出应有的贡献。

（二）地质找矿是关系我省可持续发展的战略问题。当前，我省正处于工业化、城镇化和农业现代化“三化”同步推进的关键时期，资源需求刚性增长量大，矿产资源供需矛盾日益突出。到2015年我省煤炭、石油、天然气需求量将分别达到1.7亿吨、3040万

吨和170亿立方米,铁矿石和有色金属的生产性需求分别达1000万吨和80万吨。但我省能源矿产、金属矿产探明储量较少,需求量大的能源、钢材、有色金属等矿产的大部分或全部需依赖省外和国外供给,一次性能源自给率只有3.4%。我省作为能源资源消费大省,要确保经济社会可持续发展所需要的矿产资源供给,必须牢固树立资源忧患意识,在节约集约利用资源的同时,大力实施找矿突破战略行动,加强地质找矿工作,努力提高矿产资源储量,切实缓解矿产资源供需矛盾。

(三)地质找矿是关系我省矿业经济做大做强战略问题。我省具备良好的成矿地质条件,国家确定的19个重要成矿区带中的“钦杭成矿带”和“武夷山成矿带”,覆盖全省约50%的国土面积,地质找矿潜力巨大、前景广阔。但多年来由于受找矿投入不足、基础工作薄弱等因素影响,勘查开采进度缓慢,导致我省大矿少、好矿少,地质找矿大的突破性成果不多。全省部分优势矿种资源储量长期处于负增长状态,现有矿产资源保有储量难以满足矿业经济发展壮大的长远需要。因此,我们要大力实施找矿突破战略行动,加强地质找矿工作,尽快增加探明优势和紧缺矿产资源储量,加快推进我省矿业经济做大做强、做精做优,促进地勘系统自身的改革发展。

总之,我们要以战略眼光来看地质找矿工作,进一步增强做好这项工作的使命感、责任感、紧迫感,大力实施找矿突破战略行动,力争找大矿、找富矿、找好矿,在为维护

国家安全、促进我省经济社会可持续发展提供可靠的资源保障的同时,加快地质找矿领域自身发展。

二、要以全局思维谋地质找矿工作

地质找矿工作既是一项业务性很强的专项性工作,更是一项涉及面很广的全局性工作。我们要围绕中心、服务大局,按照省第十三次党代会提出的“两富”现代化浙江建设的目标要求和省委、省政府总体工作部署,以全局思维谋划地质找矿工作。重点要从两个“三”入手:

第一个“三”是正确处理三大关系。

一是服从国家战略与促进地方发展的关系。实施找矿突破战略行动是国家重大战略部署。各地开展地质找矿工作,前提是要服从这个国家战略部署,积极主动推进实施、抓好贯彻落实。同时,地质找矿工作与地方经济社会发展紧密相连,各地要结合本地区资源禀赋和发展实际来认识、谋划地质找矿工作,采取针对性的措施有力有序有效推进。

二是资源开发与环境保护的关系。资源开发与环境保护是辩证统一的,既不能不顾环境保护盲目开发资源,也不能只谈环境保护而不去开发资源。实践证明,通过科学规划,充分利用先进科学技术,完全可以实现资源开发与环境保护的“双赢”。在地质找矿工作中,要坚持以科学发展观为指导,坚持“在开发中保护,在保护中开发”的基本方针,走科学发展、绿色开发之路,统筹兼顾经济效益、社会效益和生态效益,坚决反对滥采乱挖、一走了之、不负责任的行为,决不允

许把污染留给群众、把包袱留给当地、把遗憾留给后人。

三是政府引导与市场主体的关系。地质找矿工作,市场作用是基础,企业是主体,必须充分发挥企业的积极性、主动性和创造性。政府的职责主要是通过制订政策、适当投入,来引导社会各界特别是企业资金投入地质找矿。政府要找准自身定位,不与市场争权、不与企业争利,更不能因为利益关系代替企业、取代市场。

第二个“三”是着力提升三个能力。

一是着力提升保障发展的能力。当前和今后一个时期是我省推进科学发展、加快转型升级的重要时期,深入实施“四大国家战略举措”、加强“四大建设”、建设“两富”现代化浙江等都对矿产资源保障提出了新的更高要求。我们要结合浙江发展要求和矿产资源实际,以“751”地质找矿工程为载体,力求取得新的更大的找矿突破,不断提高矿产资源保障发展的能力。一方面,要立足省内力求找矿新突破。要按照“攻深找盲、重点突破”的要求,把7个重点区块作为实施整装勘查的主方向、5个老矿山作为开展外围接替资源勘查的主战场、沿海海域海底作为资源勘查的主潜力,集中队伍、装备、资金等找矿力量,力争实现快速突破。另一方面,要放眼省外力求找矿新突破。要积极实施“走出去、引进来”战略,通过政策支持和资金引导等多种途径,鼓励一批浙商到省外投资开发我省短缺的战略性矿产资源 and 大宗矿产,建立稳定、多元、安全的省外矿产资源储备基地和供应基地。

二是着力提升服务社会的能力。地质找矿工作不仅要为经济社会发展提供资源保

障,也要为城乡建设、重大工程实施、国土整治、地质环境保护等方面提供有效服务。要加强基础地质调查工作,尤其是在农业地质、工程地质、城市地质、旅游地质、矿山环境地质调查,以及海岸带、重要河(江)口和沿海岛屿综合地质调查等方面要发挥积极作用,提供良好的服务。要主动参与地质灾害防治工作,围绕防灾减灾加强地质灾害调查监测和治理工作,为地方政府做好地质灾害预防和应急抢险等工作提供有力的技术服务。要积极开展地质资料的研究开发和综合利用,运用现代信息技术,加快推进地质资料数字化、信息化建设,依法向社会提供便捷、高效的地质信息服务。

三是着力提升自身改革发展的能力。软的方面,主要是完善地质找矿体制机制。要遵循市场经济规律和地质找矿规律,积极探索并着力构建“公益先行、商业跟进、基金衔接、整装勘查、快速突破”的地质找矿新机制。要以市场为导向,政府引领,地质勘查基金带动,形成多元投资的矿产勘查投入机制,实现“大规模投入、大兵团作战”;要遵循“谁投资,谁受益”的原则,统筹兼顾相关各方的利益,确保投入有效率、有回报,找矿有激励,地方政府和群众都受益,促进资源、资本、地勘单位、企业的良性互动;要通过探索创新,完善地质找矿领域收入分配制度,健全现代企业制度,促进全省地质找矿生产力的解放和发展,推进全省国有地勘单位的改革发展,保障和改善地质找矿工作者的民生。硬的方面,主要是推进地质找矿科技创新。随着地质找矿深入推进,工作难度越来越大、技术要求越来越高,推进科技创新尤为迫切、尤为重要。要结合实际需要,加大基

基础地质研究和重要矿产成矿理论研究,不断提高对成矿规律的认识;加强地质找矿自主创新,充分运用地质找矿新理论、新技术、新方法指导和推进地质找矿工作。同时,要运用先进的科学技术加强矿产资源的合理开发利用,切实提高矿产资源节约集约和综合利用水平。

三、要以扎实举措抓地质找矿工作

做好地质找矿工作,既要统一思想、理清思路、明确目标、突出重点,也要扎实有力的举措作为支撑和保障,否则徒劳无益。各地、各有关部门和地勘单位要以扎实举措齐心协力抓好地质找矿工作,确保地质找矿工作的各项任务落到实处、取得实效。

(一)落实责任分工。要建立健全“政府主导、部门协同、行业参与、上下联动”的地质找矿工作新格局,形成工作合力。各级政府要将地质找矿工作列入重要议事日程,加强组织领导,及时协调解决工作中遇到的困难和问题,确保找矿突破战略行动顺利实施。省国土资源厅要认真履行地质找矿第一责任人的职责,牵头组织实施全省地质找矿工作。省发改委、省经信委、省财政厅、省环保厅、省水利厅、省林业厅、省商务厅、省经合办、省地勘局等省级有关部门要根据各自职责,认真做好相关工作,加强协作配合,共同推进地质找矿工作。

(二)加大政策支持。近年来,国家和省里先后出台了支持地质找矿工作的一系列政策措施,含金量比较高,操作性比较强。比如,国家层面有《中央地质勘查基金管理办法》、《国外矿产资源风险勘查专项资金管理办法》、《关于建立中央地质勘查基金与省级地质勘查基金协调联动机制的指导意见》、

《关于进一步鼓励和引导民间资本投资国土资源领域的意见》等;省级层面有《省政府关于加强矿产资源勘查工作的意见》、《浙江省找矿突破行动实施方案》、《浙江省找矿成果奖励暂行办法》等。政策导向比较明确,力度比较大。各地、各部门要全面理解、正确把握并落实好这些政策措施,通过政策激励充分调动方方面面的找矿积极性。同时,要在实践中不断完善政策,进一步加大支持力度,最大程度发挥好好的政策效应。

(三)加强队伍建设。没有一流的高技能人才队伍,就不可能有一流的地质找矿成果。要适应新时期地质找矿工作要求,把地质找矿项目的实施与地质技术人才培养有机结合起来,在地质找矿实践中培养和造就一批业务精通、技术过硬、开拓创新的高层次领军人才和专业技术人才。要进一步弘扬地质“三光荣”精神和以省第七地质大队为代表的浙江地质找矿工作者的崇高精神,始终高举旗帜,始终如一地做精神富有的模范、做艰苦奋斗的模范、做服务发展的模范,打造一支不畏艰辛、坚强有为的地质找矿队伍。

(四)创造良好环境。各市、县(市、区)政府要依法维护探矿权人及地勘单位的合法权益,支持探矿权人、地勘单位依法开展地质勘查活动,为找矿突破营造良好的外部环境。探矿权人、地勘单位要认真履行法定义务,加强与勘查项目所在地政府及有关部门的沟通,依法妥善处理与当地群众的关系。要通过新闻媒体加强矿产资源法律法规以及矿产资源国情省情的宣传,努力营造全社会关心、支持并参与地质找矿工作的良好舆论环境。

抓住机遇 乘势而上 努力实现我省地质找矿大突破

——在全省地质找矿工作会议上的工作报告

浙江省国土资源厅厅长 楼小东

(2012年9月27日)

尊敬的汪民副部长、王建满副省长,各位领导、同志们:

今天,省政府决定在这里召开全省地质找矿工作会议,汪民副部长和王建满副省长在公务十分繁忙的情况下,都亲自出席会议,并将作重要讲话。这充分说明了国土资源部和省委省政府对地质找矿工作的高度重视和对我省地质找矿工作的关心支持,我们深表感谢。我们要认真学习领会两位领导的重要讲话精神,切实抓好贯彻落实。刚才,会议表彰了全省地质找矿工作先进单位和先进个人,颁发了浙江省找矿成果奖,我代表厅党组对获奖的单位和个人表示热烈祝贺。下面,我向大家作工作报告。

一、坚守精神高地,积极开拓进取,全省地质找矿工作取得显著成效

在国土资源部和省委省政府的正确领导和关心支持下,全省国土资源系统认真贯彻落实部、省关于加强地质找矿工作的一系列方针政策和决策部署,坚守精神高地,大力弘扬“以献身地质事业为荣、以艰苦奋斗

为荣、以找矿立功为荣”的“三光荣”精神,积极实施“751”地质找矿工程,不畏艰难,开拓进取,地质找矿工作取得显著成效。

一是基础地质调查取得新进展。全面部署开展重要矿产资源潜力评价、矿业权实地核查、矿产资源利用现状调查等三项重要基础调查工作,基本摸清全省矿产资源现状、主要矿种的矿产资源潜力。2006年以来,基础地质和矿产远景调查工作得到明显加强,除国家在我省开展的区域地质调查工作项目外,地方财政还出资开展1:5万区域地质矿产调查、矿产资源远景调查和区域物化探等基础性工作,新发现了一批物化探综合异常和找矿线索,并先后安排了一批矿产勘查项目,取得了重要的找矿成果。

二是能源矿产勘查取得新突破。我省铀矿被国家列入铀矿资源勘查重点省份,已成为我国新一轮硬岩型铀矿勘查十大基地之一。衢州铀矿勘查,初步查明资源量可达大型矿床规模。杭嘉湖平原秀洲嘉善区块、金华汤溪区块等地热勘查取得了重要进展,建

成了一批新的地热井。最近,在嘉兴郊区打出了水温大于65度、水量大于3000立方米/日的地热井,实现了杭嘉湖平原地热资源勘查的新突破。

三是金属矿产勘查取得新发现。新发现铜、铅、锌、钼、银等中型以上金属矿10处以上,淳安银山银矿床规模有望达大型以上,老矿山接替资源勘查也取得新成果。近年来,新增铁矿石3236万吨、铜5.5万吨、铅锌75万吨、钼6万吨,金3.2吨,银500吨。2011年,绍兴平水铜矿、开化外际底银矿、新昌后岸(铅锌)银矿勘查均有较好发现。

四是非金属矿产勘查取得新成果。萤石、叶蜡石等非金属矿产勘查取得新成果,评价了常山岩前、遂昌横坑坪、江山甘坞口等6处大型萤石矿床,遂昌坑口、磐安坞塘等14处中型萤石矿床,查明萤石资源储量1800多万吨;在青田、永嘉、瑞安等地新发现大型叶蜡石矿床2处、中型矿床3处,查明叶蜡石矿石资源储量1600多万吨;查明膨润土矿石量2767万吨,高岭土600万吨,石灰岩31.7亿吨,熔剂灰岩9472万吨,为我省氟化工、建材等工业的可持续发展提供了可靠的资源保障。

五是“走出去”勘查开发战略取得新成效。在省政府的支持和推动下,“十一五”期间,省外境外矿产勘查迅速发展,省能源集团、物产集团、杭钢集团等国有企事业单位走向省外境外勘查开发矿产资源,取得了较好成效。部分省属地勘单位,利用专业优势拓展

了新疆、内蒙古、贵州、云南等省(区)矿产勘查市场。我省民营企业资本在省外境外申请了大量的探矿权,矿业投资活动的区域几乎遍布世界各地。“走出去”勘查开发战略为提高我省矿产资源保障程度发挥了积极作用。

六是地质工作服务领域得到新拓展。近年来,我省地质工作主动融入地方社会经济发展,不断拓展服务领域,实现了从基础地质调查、矿产资源勘查等传统地质工作领域到农业地质、城市地质、旅游地质、浅层地温能、地质遗迹保护等诸多领域的全新拓展。2002年开展的全省农业地质环境调查,为农业区划和环境保护提供了新资料。首次发现了7400平方千米的富硒土壤,为农业增效和农民增收起到积极作用。先后开展了温州、绍兴、义乌、江山等城市地质调查试点工作,2008年完成的“杭州城市地质调查”,其高度综合和可视化的三维地质成果为城市发展规划、政府决策提供了科学依据。建立了长兴煤山“全球二叠系-三叠系界线”等三个“金钉子”剖面,雁荡山世界级地质公园,常山、遂昌金矿等国家级地质公园和国家级矿山公园,实现了重要地质遗迹的有效保护和利用,为发展我省旅游事业、提升旅游品味,促进地方经济发展作出了重要贡献。

七是地质工作者“三光荣”精神得到新弘扬。多年来,我省一代代地质工作者始终坚持“三光荣”精神,艰苦奋斗,无私奉献,开拓进取、顽强拼搏,谱写了一曲新时期地质

人的时代赞歌,取得了勘查地质矿产和培育“精神富矿”的双丰收。我省地质队伍涌现出了“浙江省第七地质大队”这一全国先进典型,获国土资源部和省委联合命名表彰,获李克强副总理亲切接见,地质工作者“三光荣”精神在新时期得到更好弘扬,为国土资源系统和全社会树立了行动标杆,提供了强大的精神动力。

以上成绩的取得,是国土资源部、省委省政府正确领导的结果,是地方各级政府高度重视和省直相关部门支持配合的结果,是全社会关心支持的结果,更是全省国土资源系统和地勘行业广大干部职工长期不懈努力的结果。在此,我代表省国土资源厅向各位领导和同志们表示衷心的感谢!

回顾我省地质找矿工作历程,我们有以下五点体会:一是必须坚持遵循地质规律和地质工作规律。二是必须坚持改革的市场化趋向,正确处理好公益性与商业性地质工作、政府引导与市场主体的关系。三是必须坚持构建地质找矿工作新机制。四是必须坚持调动找矿人员的积极性。五是必须坚持公益性地质工作与商业性地质工作、资本与技术、勘查与开发三结合。

二、科学研判形势,切实增强信心,准确把握全省地质找矿工作面临的机遇和挑战

矿产资源是经济社会发展的重要物质基础。地质找矿是经济社会发展的一项基础性、战略性和先行性的重要工作,担负着提高资源保障能力、缓解资源瓶颈约束的重大

使命。当前,实现我省地质找矿突破具备许多积极因素和有利条件:一是地质找矿工作得到高度重视。党中央、国务院高度重视矿产资源问题,将“立足国内,增强能源资源保障能力”作为实现中华民族伟大复兴、全面建设小康社会的重大战略之一。《找矿突破战略行动纲要》提出了建立找矿新机制和“358”地质找矿目标。省委、省政府十分重视地质工作,特别是自《国务院关于加强地质工作的决定》出台以来,省政府进一步加大了地质勘查工作的投入。省政府有关部门深入地勘单位调查研究,出台相关政策意见,大力宣传地质工作者对事业的执著和坚守,呼吁社会各界关心和支持地质事业的发展,激发了广大地质工作者为实现地质找矿突破的决心和信心。二是资源潜力较大。我省地处古扬子板块与古华夏板块的拼合带上,地质构造和地质演化过程复杂多样,具备良好的成矿地质条件。国家确定的19个重要成矿区带中的“钦杭成矿带”和“武夷山成矿带”,覆盖全省约50%的国土面积,龙泉—庆元和诸暨—绍兴已被列为全国铜铅锌等有色金属矿产重点勘查区。全省矿产资源潜力评价的初步成果显示,我省重要成矿区带及深部500—2000米的第二找矿空间还有较大的找矿潜力,银、铅锌矿有可能成为我省的优势矿种;已开展的部分老矿山接替资源勘查工作表明,老矿山深部和外围仍具有较大的找矿潜力。三是工作基础良好。2006年以来,我省加强了重要成矿区带的基础地质调

查、矿产远景调查、矿产资源潜力评价和找矿预测等工作,更新了一批基础图件,进一步圈定了找矿远景区和重点找矿靶区。发现了淳安银山银矿、大铜坑钨铜矿、开化外际底银铅锌矿、江山高塘铜矿等一批有找矿潜力的矿产地。四是找矿新机制初步构建。初步建立了地勘工作管理体制,实行了公益性与商业性分体运行的工作机制。财政投入有效带动了社会资金的投入,社会资本投入矿产勘查的资金占到全省矿产勘查经费的65%以上,多元投资的矿产勘查新局面初步形成。随着地质找矿新机制的推进,省属地勘单位的经济和技术实力得到增强,为实现地质找矿突破奠定了良好的基础。五是资金实力充裕。我省经济社会发展快,经济实力强,民间资本雄厚,社会资本有进入矿产资源勘查开发领域的强烈愿望,为实现地质找矿突破奠定了资本优势。

在分析我省地质找矿工作有不少有利条件的同时,也要清醒地看到还存在着一些亟需解决的问题:一是找矿新机制没有真正落地。矿产勘查开发的市场调节机制还不够健全和充分,加上浙江缺少矿产资源勘查开发领域的大型企业集团,勘查资金主要来自民营企业和地勘单位,资金实力不够,抗风险能力弱,矿产勘查投入不足。二是地质找矿的基础支撑和科技创新还不够。矿产勘查技术人才与装备难以适应深部找矿需要。地质资料的共享公共服务平台建设仍然滞后,矿产勘查的装备较为落后,矿产勘查的技术

骨干力量十分匮乏,地质科技创新能力还不足。三是矿产勘查的外部环境有待改善。部门和地方在资源管理的目标和政策上还难以协调一致,部分地方政府领导对地质找矿工作重要性认识不足,对地质找矿工作关心、支持不够,有的甚至影响地质勘查工作正常开展。四是“走出去”步伐亟需加快。我省企业和国有地勘单位走出去勘查开发矿产资源的广度和深度还不够,统筹协调的力度还不够,发挥学会协会的作用还不够,突出的和有影响力的成果还较为缺乏。

三、理清工作思路,明确目标任务,扎实推进今后一个时期全省地质找矿工作

《全国找矿突破战略行动纲要》已经明确三大任务:一是基础地质调查和研究;二是重要矿产资源勘查;三是矿产资源节约与综合利用。根据全国《纲要》的总体要求,按照国土资源部和省委省政府总体部署,我省今后一段时期地质找矿工作要以科学发展观为统领,贯彻落实节约资源与保护环境的基本国策,遵循地质工作规律和市场经济规律,高举地质找矿新机制和“358”行动“两面旗帜”,全面推进“751”地质找矿工程,努力实现我省地质找矿工作重大突破。争取用3年左右的时间,实现地质找矿重大进展;用5年左右的时间,实现地质找矿新突破;用8-10年的时间,全面提高我省基础地质和矿产勘查工作程度,实现以铁、铜、铅、锌、钨、锡、钼、金、银、铀、地热、萤石等为重点矿种的成矿远景区找矿新发现,重点勘查区、

老矿山深部和外围找矿重大突破,形成一批矿产资源战略接续区,初步建立本省优势矿产资源储备体系,促进资源环境协调发展和矿产资源可持续利用。

今后一个时期,全省地质找矿工作要从国家和本省经济社会发展的全局出发,以提高资源保障能力为目标,以实现地质找矿重大突破为主线,以创新地勘工作新机制为动力,根据浙江省成矿地质条件,科学部署全省地质找矿工作,重点抓好7个方面工作任务:一是强化基础地质调查。加快推进重点成矿区带基础地质调查和综合研究工作,深化成矿地质背景和成矿规律认识。二是加快矿产资源远景调查。加快推进重点成矿区带的矿产远景调查评价,加大异常查证和矿(化)点检查力度,力争实现重要新发现,圈定一批新的找矿靶区,提交一批新发现矿产地,为后续矿产勘查奠定坚实基础。三是突出整装勘查和重点勘查。优选淳安唐村—临安新桥等7个重点勘查区,计划在10年时间内,分阶段组织实施各重点区块矿产资源勘查,力争实现重点矿种的找矿突破。四是深化老矿山找矿。优先开展绍兴漓渚铁矿等5个老矿山的接替资源勘查工作。五是加强地质科学研究。重点开展重要成矿区带的基础地质、成矿规律与找矿方向以及本省重大基础地质问题专题研究,提高基础地质和成矿作用的研究程度,为矿产资源勘查及地质找矿工作部署提供基础资料。六是加大省外境外矿产资源勘查。推进以政府引导,企业

主导,政企联动,贸易方式、股权投资与勘查开发相结合的矿产资源走出去体系的建设,支持国有地勘单位和浙商“走出去”进行省外境外矿产资源勘查和开发,提高矿产资源掌控能力,扩大资源的可控供应量。七是推动矿产资源节约与综合利用。着力构建矿产资源节约与综合利用监督管理的长效机制,推进综合利用示范基地和绿色矿山建设,不断提高矿产资源节约与综合利用水平。

为全面完成上述任务,在日常工作推进过程中,要更加注重“四个突出”:即突出重要矿种,以铁、铜、铅、锌、钨、锡、钼、金、银等重要金属矿产,铀、页岩气和地热等能源矿产及萤石等优势非金属矿种为重点,来推进地质找矿工作;突出重点地区,要围绕“751”地质找矿工程,重点开展淳安唐村—临安新桥等7个重点勘查区地质找矿工作,开展漓渚铁矿等5座老矿山深部及外围的接替资源勘查,支持省内企业“走出去”勘查开发矿产资源;突出规划引领,认真落实《浙江省矿产资源总体规划》、《浙江省地质勘查规划》、《浙江省稀土等矿产专项勘查规划》,按照《浙江省找矿突破战略行动实施方案》,有计划、有步骤、分层次地推进全省基础性地质工作、重点勘查区的矿产勘查工作和找矿远景区的地质科学研究工作。科学编制全省探矿权设置方案,对全省勘查空间进行合理布局,统筹安排矿产勘查工作,确保勘查工作按照地质工作规律和市场经济规律有序进行,做到科学规划、统筹部署、突出重点;突

出科技支撑,充分应用新的成矿理论和地质找矿新方法、新技术,开展地质找矿工作。加强重要成矿区带成矿地质背景研究,深化地质找矿重大地质问题的认识,总结成矿规律,指导勘查工作部署。创新矿产勘查和选冶技术方法,提高矿产资源综合评价、综合利用水平。

四、抓住有利机遇,着眼长远发展,努力实现全省地质找矿新突破

当前,地质找矿工作正处于一个新的方位,面临难得历史机遇。机遇来之不易,机遇稍纵即逝。我们要抓住机遇,着眼长远发展,积极乘势而上,以贯彻落实本次会议精神为起点,以省政府《关于加强矿产资源勘查工作的意见》为指导,以实施《浙江省找矿突破战略行动实施方案》为契机,着力构建地质找矿新机制,积极推进全省地质找矿战略行动,努力实现地质找矿突破。

一是强化责任意识,有序推进地质找矿工作。为加强全省找矿突破战略行动的组织领导,省政府专门成立了由省政府分管领导为组长的省找矿突破战略行动领导小组,省厅成立了“751”地质找矿工程专家委员会。请各市、县政府高度重视地质找矿工作,将此项工作纳入重要议事日程,加强领导,落实责任。全省各级国土资源管理部门要切实履行地质找矿第一责任人的职责,认真落实加强地质找矿工作的各项措施,强化责任意识,增强服务意识,提高服务质量与效率,确保地质找矿工作顺利推进。

二是强化投入保障,快速推进地质找矿工作。既要积极争取国家地质矿产调查评价专项资金、中央地质勘查基金、国家境外矿产资源风险勘查资金等,又要用好地方财政投入资金,为地质找矿工作提供资金保障。发挥地质勘查基金的作用,积极争取中央地勘基金对我省优势矿种和紧缺矿种勘查的支持力度,并主动加强省级地质勘查基金与中央地勘基金的协调联动,形成两级地勘基金投向互补的新机制。引导和拉动社会资金,努力形成矿产资源勘查多元化投入格局。

三是强化科技人才支撑,切实提高地质找矿工作水平。突出重点地质科技攻关项目,大力推进地勘技术自主创新,加速地质科技成果应用转化。建立地质找矿项目安排与地质技术人才培养相互促进的长效机制,在地质找矿实践中培养和造就一批业务精通、技术过硬、吃苦耐劳、开拓创新的高层次领军人才和专业技术人才。完善矿产勘查重大科技成果奖励制度,充分调动地质科技人员的积极性,对取得地质找矿重大科技成果的地勘单位和主要人员给予奖励,为人才培养创造良好的条件。

四是强化氛围营造,和谐推进地质找矿工作。要加强矿产资源法律法规以及矿产资源国情省情的宣传力度,增强全民的矿产资源的法制意识,提高矿产资源国情、省情、矿情的认识,尤其是政府领导和有关部门要树立正确的资源、环境和可持续(下转第31页)

在全省地质找矿工作会议结束时的讲话

浙江省国土资源厅副厅长 潘圣明

(2012年9月27日)

同志们：

全省地质找矿工作会议在与会同志的共同努力下,已经圆满完成了会议的各项议程。这次会议是在全国加快推进找矿突破战略行动的关键时期,省政府召开的一次十分重要的会议。会议虽然只有短短一天,但会议主题鲜明,内容丰富,会风务实,效率很高,达到了预期目的。我相信,这次会议必将对加快推进我省地质找矿工作,实现找矿重大突破起到极大的推动作用。下面,我对会议作一简要的小结。

一、会议的主要特点及收获

这次全省地质找矿工作会议全面回顾总结了“十五”以来我省地质找矿工作取得的成绩,认真贯彻落实国家《找矿突破战略行动纲要》和《浙江省人民政府关于加强矿产资源勘查工作的意见》,对今后一个时期全省地质找矿工作作出了全面部署。可以说,这次全省地质找矿工作会议是我省地矿工作发展史上的一个里程碑。

会议的主要特点有三个。一是规格高。本次会议是省政府召开的以地质找矿工作为主题的重要会议,王建满副省长亲临会议并作重要讲话,充分肯定了全省地质找矿工作取得的成绩,提出了今后一个时期我省地质找矿工作的总体目标和主要举措。国土资

源部汪民副部长亲临会议指导,并作了重要讲话,深刻分析了全球矿业形势,对我省推动找矿突破战略行动提出了明确要求。国土资源部地质勘查司、中国地质调查局、南京地质调查中心领导和三位国内著名地学界院士专家到会指导。部地质勘查司彭齐鸣司长全面介绍了全国找矿突破战略行动推进情况,对我省推动找矿突破战略行动提出了宝贵的意见和建议。楼小东厅长作了工作报告。全省各市、县(市、区)政府分管领导、17个省级部门负责人出席会议。二是规模大。这次全省地质找矿工作会议有300多人参会。除了市县政府分管领导,还有市、县(市、区)国土资源局局长,省内国有地勘单位主要负责人,有关科研院所、矿山企业、社会团体负责人等。三是时机好。党中央、国务院把能源资源保障问题提到了国家战略高度,全国正在加快推进找矿突破战略行动;省委、省政府十分重视地质找矿工作,省政府及有关部门研究出台了一系列加强地质找矿工作的相关文件和扶持政策;宣传地质工作者对事业的执著和坚守,呼吁社会各界关心和支持地质找矿事业的发展,激发了广大地质工作者找矿的决心和信心等等,为实现找矿突破创造了十分有利的外部条件。在这样的背景下召开这次会议,时机非常好。

这次会议有三个方面的主要收获。一是认清了形势,统一了思想。通过汪民副部长和王建满副省长的讲话,与会全体代表进一步认清了国内外矿产资源工作面临的形势,进一步深刻认识到贯彻落实国务院《找矿突破战略行动纲要》、切实加强地质找矿工作、加快实现找矿突破的重要意义,进一步增强了对“立足国内,增强能源资源保障能力”,加快实施找矿突破战略行动的紧迫性、责任感。二是明确了目标,增强了信心。会议确立了今后一个时期,全省地质找矿工作要从国家和本省经济社会发展的全局出发,以提高能源资源保障能力为目标,以实现地质找矿重大突破为主线,以创新地勘工作新机制为动力,科学部署并大力推进地质找矿工作,努力实现找矿的重大突破,形成一批矿产资源战略接续区。会议深入分析了实现这一目标的有利条件和不利因素,并提出了一系列有效的政策举措,不仅使与会代表受到了极大的鼓舞,而且极大地增添了实现找矿大突破的信心。三是表彰了先进,树立了榜样。这次会议表彰了全省地质找矿工作先进单位和先进个人,首次颁发了浙江省找矿成果奖,使大家学有榜样,赶有目标。这必将在全省国土资源系统,尤其是在广大地质工作者之中,进一步形成大力弘扬“三光荣”精神,为国家多找矿、找大矿、找富矿的鲜明价值导向。

二、需要着重强调的几个问题

一是关于加快构建地质找矿新机制的问题。“公益先行、商业跟进、基金衔接、整装

勘查、快速突破”是地质找矿新机制的完整内容。加快构建地质找矿新机制是实现找矿重大突破,快速突破的根本动力。从目前浙江的情况来看,“公益先行”已经行动了,“基金衔接”也有所衔接,“商业跟进”还没有大动作、大举措。我认为“商业跟进”是地质找矿新机制的活力之源,没有“商业跟进”的大动作、大举措,这个新机制就没有强大的生机和活力。浙江加大“商业跟进”的力度不仅需要,而且完全可能。从需要来看,重点勘查区内的优质探矿权现在投入力度还不大,进度也不快,勘查为了开发,开发促进勘查的良性互动机制尚未形成。从可能来看,浙江市场经济发达,民间资本充裕,不少资本希望进入资源勘查开发领域的愿望非常强烈。因此,下一步我省加快构建地质找矿新机制,重点要研究如何加快“商业跟进”的问题。

二是关于资本与技术结合的问题。就目前来说,我省矿产资源勘查领域资本与技术的结合很不够。我省真正有资金实力的大型企业集团进入矿产资源勘查开发领域的太少,矿产勘查总体投入不足。企业有资金,有投入矿产勘查的愿望,但难以取得矿权;地勘单位有矿权、有技术,但缺少资本。没有各类社会资本的大量投入,没有探矿工作量的大量投入,要实现找矿重大突破、快速突破是不可能的。只有吸引资金实力雄厚的企业与技术力量强的国有地勘单位的紧密合作,实现资本与技术的有机结合、优势互补,才有可能实现快速突破。因

此,我们要积极引导和鼓励资本与技术的结合。

三是关于大力推进整装勘查问题。我省登记的探矿权,总体上是数量多,面积小,投入少,时间长。这一勘查现状,很难实现找矿大突破。要充分运用经济法律和必要的行政手段,大力促进重点勘查区的矿业权整合,对长期圈而不探或投资强度很低、进度缓慢,或勘查矿种与勘查许可证颁发矿种不一致的探矿权进行清理,该注销的注销,该整合的整合,具备整装勘查条件的要鼓励整装勘查。重点勘查区内主矿种探矿权转让,要优先考虑综合实力较强的国有地勘单位,优先考虑省内大、中型矿山企业以及相邻矿山企业与甲级资质地勘单位组成的利益共同体。受让时应在转让合同中承诺加大投资强度并在合理的期限内提交勘查成果。

三、关于会议的传达贯彻问题

一要深入学习,领会精神。与会全体代表要在进一步吃透会议精神的基础上,把会议精神迅速传达到每一位干部职工。要通过传达学习,把大家的思想、行动统一到这次会议精神上来,统一到中央和省委省政府加强矿产资源勘查工作、推进找矿突破战略行动的总体要求上来,增强加快找矿突破的责任感、紧迫感和自觉性。

二要联系实际,提出举措。各市县国土资源局、各地各单位要按照全省地质找矿工作的总体部署和要求,结合实际,认真研究,提出如何构建找矿新机制、加强矿产勘查、

加快找矿突破的工作举措。制定具体工作方案,明确工作目标,细化保障措施。要加强工作机制和管理制度建设,分工负责,加强管理,大力推进。

三要突出重点,抓好落实。位于全省7个重点勘查区和5座老矿山范围内的市县,要设立相应的管理机构,以重点勘查区为单元设勘查管理办公室,健全完善机制,及时协调解决实施中遇到的各种困难和问题,确保找矿突破战略行动顺利实施。探矿权人和地勘单位要优选重点勘查项目,加大投入力度,力争找到几个能拉动一方经济、促进一方发展,能引起当地党委、政府高度重视的大矿、富矿,真正实现我省找矿的重大突破。

四要强化宣传,营造氛围。要通过各种途径,广泛宣传找矿突破战略行动的重大意义,让各级政府领导充分认识到能源资源形势的严峻性、加快找矿突破的紧迫性和实施找矿突破战略行动的重要性,让全社会了解、理解、关心和支持地质找矿工作,形成加快找矿突破的广泛共识,营造有利于地质找矿突破的工作环境。10月底前,省地勘局、各市国土资源局、省内各行业地勘单位要将贯彻落实本次会议精神的情况书面报告省国土资源厅。

各位代表,同志们!全省地质找矿工作会议圆满结束了!中秋及国庆佳节即将来临,我谨代表省国土资源厅党组向大家表示节日的祝贺。祝大家节日快乐、身体健康、工作顺利、万事如意。

浙江省地质勘查基金管理中心成立

为加强矿产勘查工作,用好省级地质勘查基金,推动实现找矿突破,11月22日,浙江省地质勘查基金管理中心成立并举行了授牌仪式。

根据《浙江省人民政府贯彻落实国务院关于加强地质工作决定的实施意见》,浙江省设立地质勘查基金并出台了《浙江省地质勘查基金暂行管理办法》,计划“十二五”期间每年投入1亿元,力争到“十二五”末地勘基金投入累计达到5亿元。

中心成立后,将建立中央与省级地勘基金的联动机制,结合浙江省地质勘查规划、“751”地质找矿工程,积极组织省内项目申报中央地勘基金,为引导与推进商业性矿产资源的勘查搭建一个前期平台。同时,逐步拓宽与已有探矿权项目的合作勘查,投入重点向浙江省“751”地质找矿工程中的重点找矿区域倾斜,并带动区域的商业性矿产勘查,推动实现地质找矿突破,提高全省经济可持续发展的资源保障能力。

(上接第27页)发展观念,正确履行矿产资源法律法规和政策,规范矿产资源管理,支持探矿权人、地勘单位依法开展矿产勘查活动,依法维护探矿权人及地勘单位的合法权益,做到不缺位、不越位和不错位。探矿权人要认真履行法定义务,加强与项目所在地政府及有关部门的沟通,依法妥善处理与当地群众的关系,依法进行勘查。地勘单位要认真执行规范规程,依据批准的勘查方案施工,保护好勘查区的生态环境。开展“找矿突破在行动”等一系列宣传活动,营造全社会参与、关心并支持地质找矿工作的良好氛围。

五是坚守精神高地,实现地质找矿突

破。当前,我们肩负着地质找矿突破重任,全省地勘队伍要继续践行弘扬“三光荣”精神,充分发挥找矿主力军作用,坚守精神高地,牢记地质工作者使命,奋勇当先,献身事业,扎实工作,为加快实现我省找矿突破,全面增强矿产资源保障能力再立新功。

各位领导,同志们,浙江地质找矿突破任务艰巨,使命光荣。全省国土资源系统一定要深入贯彻落实好汪副部长、王副省长的重要讲话精神,抓住机遇,凝聚合力,迎难而上,加快实现地质找矿突破,以资源的可持续利用来促进经济社会可持续发展,为建设物质富裕精神富有的现代化浙江作出我们应有的贡献!

浙江省地热(温泉)暨嘉兴“运热1号井” 重大突破新闻发布会



本刊讯 11月6日,在嘉兴由浙江省国土资源厅、嘉兴市人民政府联合举办浙江省地热(温泉)暨嘉兴“运热1号井”重大突破新闻发布会。参会的有国土资源部地质环境司、中国地质调查局、中国地质科学院、中国矿业联合会、省发改委、省财政厅、省国土资源厅、省地质勘查局、嘉兴市人民政府等有关单位和领导,以及新华社、浙江日报、解放日报、上海东方卫视等新闻媒体。

会议由省国土资源厅巡视员王功逸主持,省国土资源厅副厅长潘圣明发表讲话并回答了记者的提问。

地热是指能够经济地被人类所利用的地球内部的地热能、地热流体及其有用的组分,也是矿产资源的重要组成。早在2001年时,省国土资源厅已作统一部署,正式拉开了杭嘉湖平原地区地热资源勘查序幕,由浙江省地质调查院和浙江省地质环境监测院共同组织实施的“浙江省杭嘉湖平原地区地热资源勘查”项目,圈定了嘉兴地区地热资源找矿靶区。十年来在我省地质科技人员的不断探索和勘查实践中,较好地实践了“公

益先行、商业跟进、基金衔接、整装勘查、快速突破”的找矿新机制,形成我省“区域展开、重点突破、模式研究、专业施工、专家指导、行政监管”的地热资源勘查开发新格局。这次嘉兴地区“运热1号井”的钻探成功,可谓十年磨一剑,是我省地热资源勘查的重大突破,也是我省“751”地质找矿工程的重大进展。经储量评审机构审定,省国土资源厅备案,“运热1号井”孔深2003.78米,热水主要赋成于上古生界碳酸岩构造裂隙中,水温达640C,氟含量4.7毫克/升,为氟热矿水,可开采量2592立方米/日,推断开采量5018立方米/日,为我省目前为止水量最大、水温最高的一口地热井,填补了沪、苏、杭地区地热资源的空白,被评为浙江省地质找矿成果二等奖。我省地热资源找矿的重大突破,对促进节能减排和发展低碳经济有着十分重要的意义,地热资源的有续开发利用必将有力推动地方相关旅游业的快速发展,为经济社会转型升级提供了必要的资源基础。



中国发现大型世界级铀矿

由中央地质勘查基金投资实施的内蒙古中部大营地区铀矿勘查取得重大突破,发现国内最大规模的可地浸砂岩型铀矿床。连同此前的勘查成果,该地区累计控制铀资源量跻身于世界级大矿行列。

据悉,中央地质勘查基金管理中心组织了分别隶属于中国核工业集团、中国煤炭地质总局、内蒙古国土资源厅和地勘局的4支勘查队伍、28台钻机、500余名勘查技术和施工人员,顶严寒、冒酷暑,

精心组织、科学施工,苦战300天,一举实现大营铀矿勘查的快速重大突破。

“煤铀兼探”找矿新思路实现了一矿变双矿的创举。中央地质勘查基金在该地区既勘查评价了一处资源量达510亿吨的超大型煤矿,又发现了一处超大型铀矿。不仅节省了大量铀矿前期找矿投资,同时也缩短了4至5年的铀矿勘查周期,预计开发利用后可取得显著的经济效益和社会效益。

(来源:新华社)

新发现大批矿产地

为现代化建设提供坚实资源保障

矿产资源是经济、社会发展所需的重要物质基础。与经济持续快速发展不相适应的是,我国的铁、铜、铬、钾盐、石油、天然气等大宗矿产资源却严重短缺,大量依赖进口,对外依存度高达50%~80%。党的十六大以来,广大地质工作者在高山峡谷间、大漠戈壁里打开了一座座惊人的聚宝盆,全国新增重要矿产资源储量之和几乎占到新中国成立50年总和的一半,基本扭转了我国在资源消费迅猛增长情况下保有资源储量消耗大于增长的被动局面,为现代化建设提供了

坚实的资源保障。

固体矿产调查获得重大突破

新查明矿产地900余处。十年地质大调查累计新发现矿产地900余处。其中,特大型矿产地8处,大型144处,中型284处;铁锰等黑色金属矿产地70处,铜铅锌等有色金属370多处,金银贵金属250处;处于西部10省(区)的矿产地503个,中东部地区404个,新疆、云南、湖南、西藏、四川等地新发现矿产地名列全国前茅。新发现矿(化)点

1100多处,圈定化探异常2.6万个,圈定高精度磁测异常2400多个。全国主要固体矿种查明资源储量均有不同程度的大幅增长。

紧缺矿种找矿取得重大突破。铁矿是我国大宗紧缺矿产。十年地质大调查发现并评价了辽宁大台沟、安徽泥河、西藏尼雄、新疆阿吾拉勒等一批大型铁矿床,新增铁矿资源量40亿吨。对东天山、庐枞、祁曼塔格等6个示范区的预测评价求获铁矿远景资源量953.88亿吨。相继发现了西藏驱龙-甲玛、多龙、云南普朗、羊拉、新疆土屋-延东等多个大型-超大型铜矿床,新增铜资源量3851万吨,有望形成一批千万吨级国家级铜矿资源勘查开发基地,改变我国铜矿对外依存度过高的紧缺局面。在山西、河南、桂西南、黔北等地新增铝土矿资源量4.5亿吨,为传统的铝土矿资源基地提供了新的资源保障。在新疆库车地区、罗布泊地区深部、鄂尔多斯盆地、柴达木盆西部、藏北地区、四川、云南等地,钾盐预测资源量至少是目前已查明资源储量的2倍~3倍。新疆罗布泊亿吨级钾盐资源基地已迅速转化为产能,大幅提高了我国钾盐自给率,改变了我国对世界钾盐市场的高度依赖的局面。

优势矿产地位进一步加强。铅锌矿勘查找矿取得突破,新增铅锌资源量8355万吨、锰矿石17599万吨,铅锌资源保障程度显著提高。钨锡矿调查评价取得长足进展,新发现并评价了一批大型以上钨锡矿产地,新增钨矿资源量106万吨、锡矿资源量264万吨,进一步巩固了我国钨锡矿产资源在世界

上的优势地位。

贵金属调查评价形成新亮点。新增金矿资源量1830吨、银矿资源量85165吨,显著提高了我国贵金属资源的保障程度。

十大新的矿产资源基地展露雏形。在矿产勘查中充分发挥公益性地质调查的基础性、先行性作用,发挥“四两拨千斤”的杠杆效应,引导和拉动了地勘基金、社会资金在后续商业性矿产勘查中的跟进,加快了全国矿产资源勘查进程,基本形成了藏中千万吨级铜矿资源基地、新疆阿吾拉勒十亿吨级铁资源基地、新疆罗布泊亿吨级钾盐资源基地、西藏念青唐古拉山和新疆乌拉根千万吨级的铅锌资源基地、青海大场百吨级金矿资源基地。以滇西北、新疆东天山、祁曼塔格等为代表的一大批有色金属资源基地也逐渐形成。

五大传统老基地焕发青春。通过开发已有地质资料,利用先进设备,在我国东部部分重点成矿区带和老矿山外围开展“攻深找盲”、“探底摸边”矿产调查和勘查示范工作,取得了一系列重大找矿突破。北方老钢铁基地、长江中下游铁铜基地、南岭钨锡资源基地、秦岭铅锌银资源基地、武夷铅锌银资源基地等一批传统矿产基地资源基础进一步巩固,老矿山再度焕发出青春。

25种重要矿产资源潜力基本摸清。全国矿产资源潜力评价已经完成25个主要矿种资源潜力评价,显示我国待查明矿产资源量巨大。潜在矿产资源主要分布于老矿山深部及其外围与西部地区,总体资源查明率平均为36%。铁、铜、铅锌、铝土矿、金、钾盐、

钨、锑等预测资源量至少是已查明资源储量的2倍~3倍,其中铁矿预测资源量2000亿吨,铝土矿100多亿吨;锰、镍、锡、钼、磷等预测资源量是查明资源储量的1倍以上。

对重要成矿区带成矿条件的认识不断深化。2005年,随着矿产资源调查评价工作的不断深入,矿产资源调查评价工作由开始的13个成矿区带调整为16个重点成矿区带。2009年,在全面总结矿产资源调查评价阶段性成果基础上,又新增了3个重点成矿区带,从而将全国重点成矿区带扩充到19个。2012年,第20个重点成矿区带——武当-桐柏-大别成矿带初步确立,找矿方向的认识不断深化,找矿方向逐步明朗,为全面优化部署“十二五”矿产勘查工作提供了基础。

能源矿产成果丰硕

天然气水合物勘探首获突破。天然气水合物(又称“可燃冰”)作为一种低碳、清洁的潜在可替代能源,引起了世界各国的高度重视。2007年5月,我国在南海首次获得天然气水合物实物样品,成为继美、日、印之后第4个在海底钻获天然气水合物样品的国家。据估算,仅南海远景资源量就高达649亿吨油当量(相当于943.8亿吨标准煤),为我国陆域油气资源总量的一半,为全海域油气资源的1.1倍。2008年10月,在海拔4200米的青海省祁连山冻土区,我国陆域第1口天然气水合物钻探试验孔成功钻获天然气水合物样品,成为世界上第1个在中低纬度高原冻土区钻获天然气水合物的国家,也是继

加拿大、美国之后第3个在陆域冻土带钻获天然气水合物的国家。这一重大发现,对寻找我国陆域新型替代能源、促进能源结构调整优化,具有重大的科学意义。

新增煤炭资源量超千亿吨。在青藏高原、新疆、云南、四川、宁夏等地区共探获煤炭资源量1300亿吨。其中,在新疆沙尔湖区钻孔见到累计厚达210米、单层最厚达151米的煤层;在淖毛湖、库木塔格-沙尔湖、大南湖-野马泉、伊拉湖-艾丁湖、三塘湖5个预查区圈定出15个可供进一步普查的富煤区,面积4650平方千米,探获煤炭资源量1117亿吨。在新疆东部共探获1284亿吨煤炭资源,为我国实施“西煤东运”战略提供了重要资源保障。

在海域新区圈定38个含油气盆地。通过开展南海北部陆坡深水区、南黄海盆地北部和东海陆架盆地西部等海域新区油气资源调查评价,圈定出海域38个重要含油气沉积盆地,预测渤海、北部湾、珠江口等重点海域盆地油气远景资源量达404亿吨油当量,是陆地油气远景资源量的42%;首次揭示南海北部深水陆坡区具有良好油气资源前景,拓宽了我国海域油气勘探思路和勘探领域。

4个万吨级铀矿资源基地被发现。在准噶尔、海拉尔、松辽等盆地新发现了一批成矿地段;新疆伊犁、吐哈和内蒙古鄂尔多斯、二连盆地铀矿调查评价工作取得重大成果,有望建成4个万吨级铀矿资源基地,大大改变了我国铀矿资源区域分布的格局。

(来源:中国矿业报)

我国石油地质资源量增至 881 亿吨

可采资源量增长到 233 亿吨

国土资源部组织石油公司开展最新动态评价结果表明,我国石油地质资源量比稍早完成的新一轮全国油气资源评价增长 15%,达到 881 亿吨,可采资源量增长到 233 亿吨。

2008 年以来,国土资源部组织石油公司对资源量变化较大的渤海湾、鄂尔多斯、四川、珠江口、琼东南、北部湾等 6 个盆地开展动态评价。结果表明,全国石油地质资源量增长 15%,达到 881 亿吨,可采资源量增长到 233 亿吨。天然气地质资源量增长 49%,达到 52 万亿立方米,可采资源量增长到 32 万亿立方米。

据悉,为摸清全国油气资源家底,为编制和实施国家中长期发展规划提供科学依据,国土资源部曾经会同国家发改委、财政部于 2003 年组织开展了新一轮全国油气资源评价。结果显示,我国石油地质资源量 765 亿吨,可采资源量 212 亿吨,勘探进入

中期;天然气地质资源量 35 万亿立方米,可采资源量 22 万亿立方米,勘探处于早期。

在政策利好、需求拉动、利益驱动等因素推动下,我国矿产勘查投入持续增长,而非油气矿产勘查投入主体日趋多元化。

统计显示,2002 年,我国非油气矿产勘查投入仅有 19.43 亿元,之后逐年增加。2006 年首次超过 100 亿元,2011 年达到 355.04 亿元,是 2002 年的 18 倍。其中,社会资金所占的比例达 70%,已经成为我国非油气矿产勘查投入的主要来源。财政资金引导、社会资金参与的非油气资源地质勘查投入多元化格局已经形成。

与此同时,我国在此期间的油气资源(主要指石油、天然气、煤层气、页岩气)地质勘查投入从 189.6 亿元增加到 673 亿元,增长 2.5 倍,主要由中国石油、中国石化、中国海油和延长油矿等四大国有公司投入。

(来源:中国矿业报)

“气”出天山美神州

塔里木千亿立方米天然气造福十四省区市

12月1日,是西气东输主力气源地克拉2气田投产8年的日子。8年来,这个气田累计生产天然气680.85亿立方米。西气东输管道全线贯通至今,作为能源大动脉主力气源之一的塔里木油田,累计向西气东输管道输送天然气超过1000亿立方米,达1063.53亿立方米。

塔里木油田是西气东输的源头、主气源地。目前,西气东输担负着向以上海为中心的华东地区和以北京为中心的华北地区14个省区市、80多个大中型城市供气的任务,3000多个工业企业和4亿多居民从中受益。多年来,塔里木油田加快天然气业务发展,使天然气在我国一次能源消费中的比重不断提高,创造了巨大的经济效益和社会效益。

塔里木油田输送的1063.53亿立方米天然气,相当于替代1.28亿吨标准煤,减少排放有害物质600余万吨,为“美丽中国”建设增添了浓墨重彩的一笔。

塔里木油田把天然气作为战略性和成果性工程,发展速度不断加快,短短8年,天然气产量从13.6亿立方米上升到目前的177亿立方米,产量箭头一直向上;油气当量中天然气比例从18%上升到目前的

72%,天然气在能源领域的比重与日俱增。

塔里木油田生产的天然气通过西气东输和西气西用,促进了我国东部地区和新疆当地经济社会全面发展。从最初的“气化南疆”工程到目前正在实施的南疆天然气利民工程,塔里木油田始终注重把油气发展成果惠及资源地。和田地区城乡居民和企业用上天然气后,当地环境得到有效改善,空气质量明显提高。全市烟尘排放量较以往下降81.7%,二氧化硫排放量下降98.2%。“自从用上清洁方便的天然气,和田的天空变得越来越蓝了。”和田市民艾则孜·艾力高兴地说。

今年,塔里木油田勇担建设“新疆大庆”主力军,努力以全球化的视野、国际化的理念和常态化的战略敞开大门,加强合作,已引入贝克休斯、瑞德、百施特、川克、迪普和新速通等国内外工程技术服务商,通过在大北、克深区域搭建石油开发国际竞技场,采取钻井提速的一系列配套措施,给天然气增储上产提供了更多解决方案。

据了解,西气东输启动之时,塔里木油田投产的克拉2、牙哈等气田,只建成年产128亿立方米规模天然气产能。目前,塔里木油田已在盆地周缘先后建成克拉2、迪那

2、大北、克深及塔中1号等一批超千亿立方米的大气田，具备了年产220亿立方米天然气产能规模，稳定了供气资源基础，井口日产气量超5000万立方米，其中向西气东输日供气量已突破5300万立方米，创历史新高。

根据建设“新疆大庆”发展目标，塔里木

油田到2015年油气产量当量达到3170万吨规模时，形成11个大中型气田格局，天然气年产量将超过310亿立方米，相当于目前塔里木在向西气东输一线年输气量的基础上翻一番，天然气保供和调峰能力将进一步增强。

(来源：中国石油报)

我国实现每吨劣质煤 可提取200公斤石油天然气

我国煤炭资源丰富，但其中一半左右为水分高、热值低的劣质煤。日前，北京神雾集团独创一项具有自主知识产权的煤热解技术，不仅可以提升煤炭品质，将劣质煤转化为优质煤，还能从煤中提取我国急需的石油天然气等能源产品。据测算，利用该技术每吨劣质煤可提取约200公斤石油天然气资源。

刚刚通过国家能源局组织专家鉴定的这项“无热载体蓄热式旋转床煤热解关键技术及装备”科技成果，由北京神雾环境能源科技集团股份有限公司历时5年技术攻关，集成了该公司自主研发的蓄热式辐射管燃烧技术与旋转床热解装置，创新地将辐射管内置分区布置、热解过程分区分段加热控制，以及油气多通道快速

导出等多项技术，开发出具有自主知识产权的旋转床煤热解技术与装备。

以中国科学院费维扬院士为主任委员的鉴定委员会一致认为，该成果在关键技术上取得了突破，核心装备——无热载体蓄热式旋转床运行稳定、自动化程度高、操作性能好、易于大型化，该技术焦油收率高、热效率高、技术指标先进，是一种褐煤及低变质烟煤热解的创新性技术，达到国际领先水平。

神雾集团副总经理、研究院执行院长汪勤亚说，去年我国煤炭消耗总量为34.2亿吨标准煤，如果利用这项科技成果，可从中低变质煤中提取6.8亿吨以上的石油、天然气资源。

(来源：中国科技网)

我国矿产资源分布十大“隐形”特征

960万平方公里的土地,是资本市场装不下的。游离在我们视野之外的矿产资源,超乎想象。

你想象过吗?全中国最大的价值集散地,已经不再是山西的煤田,不是山东的金矿,不是东北的铁矿石,而是在新疆天山,在青藏高原的冈底斯山,在云南的哀牢山,在陕西的金堆城,在贵州的开阳,在青海湖。

在想象力能都到达的地方。

第一:新疆煤矿的双刃剑——新疆煤矿带

今年3月中旬,新疆在东部的沙尔湖区域勘探取得重大进展,在勘探中心区域的170平方公里内,探明煤炭储量多达130亿吨,远景储量达640余亿吨。这当中最为外界关注的是沙尔湖煤田煤层总数达25层,总厚174.69米,其中可采煤层13层。在含煤地层偏下部有一巨厚煤层,单层厚达141米,不仅属中国之冠,单层厚仅次于世界上著名的澳大利亚悉尼及鲍恩等大型煤田煤层的单层厚度,是目前最具发展潜力的世界级大型煤田。

从2007年上海能源(22.17,0.00,0.00%)出资1.3亿元开采新疆煤矿开始,以上的信息至今仍然层出不穷。特别是新疆煤炭工业管理局日前高调表示,新疆将在离内地较近的哈密地区建设大型煤炭基地,计划到

2020年,该基地年产煤炭将达到4亿吨,相当于目前山西省一年的原煤产量。消息一出,海内外二十多家大型企业纷纷将目光“瞄准”哈密,与当地政府签订煤炭开发协议。据悉,目前已有数十家煤炭开发企业抢滩新疆,推出大手笔投资计划。神华、潞安等国内煤炭行业的众多巨头,均与新疆建立了密切的商业联系。

第二:西藏铜矿带

西藏是我国铜资源储量最大区,已发现铜矿床329处,其中大型矿床11处,中型矿床6处。全区铜矿资源潜力达3000万吨,占全国总量的一半以上。目前,西藏已发现藏东“玉龙铜成矿带”、拉萨至日喀则一带的“冈底斯东段铜成矿带”、阿里地区班公湖至那曲地区怒江源的“班公错—怒江铜成矿带”等三个规模巨大的铜成矿带;已评价出单矿床规模居亚洲第一的驱龙铜矿,驱龙—甲玛矿集区铜资源储量有望超过1000万吨。

四个巨型铜矿已经露脸。这4个大型铜矿床分别为驱龙铜矿、厅宫铜矿、白容铜矿、冲江铜矿。

2007年西藏天路(11.60,0.00,0.00%)公告称,公司与西藏自治区地质矿产勘查开发局第二地质大队签订了冲江及冲江西铜矿合作风险勘查开发意向书,并且已由西藏

天路承担矿山后续勘探及开发资金投入,占70%股份。玉龙铜矿归属西部矿业(14.09,0.00,0.00%)开发,但开发难度很大,配套设施跟不上,其他铜矿也面临同样难题,一旦解决,前景不可限量。

第三:那一抹难修饰的“哈巴河色”——新疆金矿带,166万平方公里的新疆其实有许多被遗忘的事物,玉雕、地毯、饕餮,以及多达72个的金矿床,而哈巴河县的多拉纳萨依的金矿床更是早已比天山更早飞入了九霄之上。

24.23吨的金金属就沉睡在哈巴河县城西北约50千米处,只有哈巴河县第三金矿厂的工人们每天和它们打着交道。受到审批的C+D级金金属占了30%左右,其余的也为C+D+E级的金金属处于阿尔泰褶皱系克兰复向斜北西端之南西翼。这其中1号矿体的规模最大,储量约占全矿床的70%,地表矿体的连续性很好,切厚度较大,倾角较缓,十分利于开采。矿石自然金多呈不规则片状、树枝状、粒状出现,成色较高,平均为994,第三金矿厂采用全泥氰化碳浆法提金,其浸出率为93.26%~96.14%,回收率为91.20%~92.35%,尾矿品位为0.3~0.47g/t,矿石的可选性很好,加之其他地方小型开采,截至去年,已有约10万吨的金金属“重见天日”。

第四:新能源第一矿——青海锂矿带。新能源电池被普遍发掘之后,人们才恍觉青海的价值。

青海锂矿主要产于柴达盆地中部的第四纪现代盐湖中,为晶间卤水或孔隙卤水、湖水液体矿,与其他盐类矿产共生,蕴藏量极其丰富;其矿床规模之大,探明储量之多,在全国名列前茅。累计探明LiCl储量1396.77万吨,保有储量1390.9万吨,潜在价值为3617.73亿元,占全国LiCl保有储量83%,居全国第1位。由于技术尚未成熟的原因,至今还未开发利用,目前尚处于盐湖卤水提锂工艺试验和开发前的规划论证阶段。

由此,我们可以判断出,锂矿这个“工业味精”将成为未来世界发展的重要的能量资源,其资源的增值空间将是空前的。另外,西藏矿业(24.60,0.00,0.00%)所有的扎布耶的锂矿,也是另一重量级锂矿埋藏之地。

第五:资本选择的下一站?——江西钨矿带

说起江西,人们马上联想到会是庐山、婺源以及一大批红色旅游景点;被称为江西省的“五朵金花”之一的钨资源似乎淡出了人们的视野。而在2008年,江西钨业实现销售收入达230亿元,号称“中国稀金一枝花”的江西钨业不再是“不识庐山真面目”了。

32.8万吨的钨矿保有储量的钨资源遍布在山清水秀的赣区中,位于我国钨矿密集带上的江西耀升工贸发展有限公司就是“以钨为主”。江西耀升是一家以钨业开采、冶炼、贸易为主导的民营集团企业。公司现有四个生产矿山、五个探矿项目和四个加工

厂。所属矿山以黑钨为主,年产钨精矿 3000 吨,伴有一定数量的钼、锡、铜、铅锌矿。年可产仲钨酸铵 9000 吨,氧化钨 5000 吨,钨粉 2000 吨,碳化钨粉 1500 吨。

值得注意的是,作为战略性资源的钨矿价格曾经暴涨暴跌,钨精矿价格从 1981 年的 148 美元/吨一度跌至 1996 年的 52 美元/吨度,落差竟达 96 美元/吨度。钨矿价格起伏不定的原因,主要是国内钨矿开采过度 and 采炼技术低下造成。而今,江西钨矿经过了矿业秩序整顿和产业结构调整,钨矿价格基本平稳。钨及其合金是现代工业、国防及高新技术应用中的极为重要的功能材料之一,广泛应用于航天、原子能、船舶、汽车工业、电气工业、电子工业、化学工业等诸多领域。钨有着广泛的前景。

而今,金融危机席卷全球,美元下探已是必然。作为不可再生资源的钨,能够达到资本保值乃至升值的期望。类似江西耀升这样拥有多家矿山和先进技术,年销售收入达到十几亿元,并身处在我国钨矿密集带上的民营集团企业,相信国际资本很快就会认识到江西钨矿的“庐山真面目”。

第六:沉默的黑金——贵州磷矿。贵州是资源大省,然其诸多资源中,17.6 万平方公里的贵州确实有很多值得被关注的东西,苗饰、蜡染,以及全国储量第一的磷矿资源、第二储藏量的有色金属矿——铝矿。很可惜的是,此两种绝对优势资源,在贵州并没有体现出资本的魅力。

贵州磷矿资源已探明的储量为 26.87 亿吨,占全国的 43%。磷作为一种战略性资源,其资本化的运营模式已是必由之途,国际资本巨擘与摩洛哥、美国的磷产业的耳鬓厮磨、卿卿我我早已是国际投资的常规方式。但贵州重要的磷化工企业——开磷集团和瓮福集团虽然其产品品质和数量已经列居全国的前列,但在中国国内资本泡沫横飞的时代,居然一直保持“处子之身”,今天看来不能不说是一个“奇迹”。

但贵州磷业昔日在面对资本市场的这种“藏之名山”的谦卑,在今天却意外的成为资本的最佳避风港。先控制链条,然后抄底—炒作—套现的三部曲操作模式,显然在这一领域更有斩获。由于国际磷肥的长期走向是供大于求,所以贵州磷矿以及磷化工产业的投资瓶颈不可忽视,相信资本的投机性会相对增高,可以预见的是,不久的将来,有关于贵州磷业的题材会层出不穷,但资本的介入和抽身的过程也是“来也匆匆,去也匆匆”。

第七:尴尬的资源——贵州铝矿带

贵州在其诸多资源当中,占全省总量的 74% 铝矿集中分布于川黔铁路两侧、乌江流域中段的黔中、黔北两大片地区,这些地方铝的品位高,埋藏浅,同时也易开采。由于铝其质轻而坚韧,因此是制造飞机、火箭、汽车的结构材料,所以加大铝土矿的需求,铝土矿价格面临重估,供需矛盾将日趋突出。由此可见其资本化显然远远高过其它同类资

源。

值得关注的是,虽然铝产量高于其他省份的同时,铝矿中却伴生有其他稀有元素,而贵州约50%铝矿是来自民间形式采矿,铝用率相对来说还是很低的。此外,贵州的清镇猫场在2006年的时候就已探明铝矿资源储量,但由于该矿埋藏较深,全部需要进行坑内开采,这无疑加大了开采难度。

经济式微的时候,倘若贵州修文的铝矿厂还要想在铝矿行业中确保有个“叫好又叫座”的场面,势必会想尽一切办法吸引外资作为加大开采力度的一种手段,从而让资本选择自己来进行套期保值。未来的几年中,铝矿和其他矿产资源一样,需求量仍然会居高不下。要知道国外巨大的资本早在数年前就已经盯上了这块看似“鸡肋”实为肥美的“羊肉”,美国第三大铝业公司鹰都铝业集团已经收购了在香港上市亚洲铝厂26.6%的股份,这已经引起了不小的价格波动,也有理由相信资本对铝矿的投机性会相对增高。

第八:云南宝石矿

云南先后在哀牢山地区、高黎贡山地区、马关至麻栗坡地区发现了三个重要的宝石矿带。哀牢山宝石带北起剑川经大理、弥渡、南涧、景东、镇沅、元江、红河至金平而延入越南,全长800多公里。这一地带含有红宝石、蓝宝石、锆石、石榴石、海蓝宝石、红绿宝石、墨晶等。高黎贡山宝石带以怒江断裂带为界向南北方向延伸,到泸水后分成两支:东支延到龙陵县内被由北向东的勐波罗

河断裂带切断,而移到缅甸境内;西支沿高黎贡山延伸,到龙陵后被龙陵—瑞丽断裂带接替。该宝石带向北延入西藏,向南延入缅甸。在这一宝石带中有蓝宝石、海蓝宝石、绿柱石、金绿宝石、天河石、绿碧玺等。

国内的红宝石资源中,云南红宝石质量最好,规模最大,一粒优质红宝石晶卖到150万元。云南的祖母绿是我国宝石级祖母绿的唯一产区,被命名为“中国祖母绿”。一粒重6克拉的祖母绿戒面售1.1万元,经过优化后有较大的升值。

第九:最受伤的资源——内蒙古白云鄂博稀土带

某种程度上,它入选是因为包钢稀土(29.00,0.00,0.00%)业绩的一直萎靡。国内稀土矿全球第一,占全球总储量的40%以上,却落得破罐子破摔的境地,卖稀土如卖大白菜。此等情形,实在令人扼腕。

白云鄂博矿是一座世界罕见的多金属共生矿床,分布在东西长18公里、南北宽约3公里、总面积48平方公里的范围内矿体内蕴藏着160多种矿物,70多种元素。矿物种类主要有铁、铈和稀土矿物。其中铁矿储量9.5亿吨,铈矿储量519万吨,稀土矿工业储量3600万吨,占全世界的36%,占全国的90%以上,因而被誉为“稀土之乡”。另外,还蕴藏着铜、石英石、莹石、磷灰石、软锰矿等多种矿物。

白云鄂博现在是包头钢铁公司的主要原料基地,但何时能获得应有的名分与尊

位,我们拭目以待,而一旦行业集中度问题解决,想象包钢稀土的价值会发生巨大飞跃。

第十:隐形的翅膀——陕西金堆城钼矿带

中国钼矿资源丰富,总保有储量钼 840 万吨,居世界第 2 位。探明储量的矿区有 222 处,分布于 28 个省。以陕西省钼矿资源为最丰富,钼储量占全国总储量的 30.1%,

吉林次之,以上 3 省钼储量占全国 56.5% 以上。但是钼矿类型分几种,鲜为人知的是,沉积型钼-铀-钒-镍矿床有较大的潜在价值,即钼矿常常是伴生铀矿,在全国大规模建设核电的背景下,这是极具吸引力又不为人知的价。

(来源:全球矿权网)

煤层气产业发展待搬矿权、技术、资金『拦路虎』

日前,由国家发改委会同有关部门研究制订的《天然气发展“十二五”规划》正式发布,煤层气作为天然气产业的重要内容列入其中,并提出了未来的发展目标和规划。目前,随着国家一系列扶持政策的出台,我国煤层气产业将进入一个承前启后的重要发展期,但更需要搬掉产业发展道路上的“拦路虎”。

煤层气又称煤矿瓦斯,是煤层本身自生自储式的非常规天然气,是煤矿安全生产的重要危险源之一,更是一种绿色清洁的非常规油气资源,开发利用煤层气,可以节约资源,有效弥补我国常规天然气供应量的不足,优化能源结构。中国煤层气预测资源量达 36.8 万亿立方米,居世界第三位。

尽管我国煤层气蕴藏丰富,但开发利用起步较晚,产业化进程也较为缓慢,“十一五”期间才从零起步,而且我国煤层气未完成“十一五”规划目标。截至 2010 年底,全国累计完成煤

层气抽采量 88 亿立方米,但利用量仅为 36 亿立方米。而按照规划,到 2010 年底,全国煤层气抽采量应达 100 亿立方米,利用量达 80 亿立方米。而且“十一五”期间,煤层气开采呈现全行业亏损。

据国家“十二五”规划,煤层气产量到 2015 年将增加 20 倍至 300 亿立方米。据中国工程院编制的《中国煤层气开发利用战略研究》更显示,到 2030 年,中国煤层气产量有望达到 900 亿立方米。未来几年将要出现的 300 亿立方米煤层气产业大蛋糕,已成为业界关注的话题。

在未来二十年产量有望增长 6 倍的诱惑下,近期不管是中海油等央企,还是地方国企、民营企业,都加速布局煤层气,多方出击争夺气源。然而,发展蓝图虽然诱人,但要想真正实现这一目标,还需破解矿权、技术、资金等煤层气发展道路上的“拦路虎”。

目前来看,我国现在煤层气家底

还没有完全摸清,我国埋深2000米以浅煤层气地质资源量约36.81万亿立方米,但这是很粗略的估计,经过准确探测的储量很少,适合大规模地面抽采的区域不多。2007年以来,煤层气探矿权一直处于停滞状态,截至2011年底,全国煤层气矿权面积约为5.8万平方公里。煤层气勘察面积过小,成为最突出的制约因素之一。

煤层气开发利用科技正处于攻关阶段,且任务艰巨。深部煤层气、构造煤及超低渗煤层气开发技术尚未取得突破,低煤阶煤层气开发尚处于试验阶段,我国尚未形成使用上述资源条件的系列性、有效煤层气开发与工艺,因此单井产量低、开发效益差,面临开发生产与科技攻关双重压力。

煤层气开发相关的基础设施建设尚不到位。此前,为解决我国煤层气开发潜力较大的地区缺乏可利用的天然气管线问题,“十二五”规划了相当规模的煤层气管道建设规划,但时至今日,两年已经过去,规划中的煤层气管道基本上还停留在规划上,要在三年内建成这些煤层气长输管道,难度很大。

同时,煤层气所涉及到的安全问题未得到彻底解决。现在煤矿平均开采深度每年往下延伸几十米,随着开采深度增加,地应力增高,瓦斯含量增大,事故发生的可能性要高。但近几年尤其是去年安全形势比较好,关键得力于政策和安全措施的投入,但

随着大规模开发的到来,这方面的问题更要重视。

民营资本对煤层气投资热情需要政策刺激。我国煤层气还是新兴产业,社会各界对之并不十分了解,一些金融机构投资积极性不高,致使煤层气开发项目游离于一般性或政策性融资之外。这一领域的商业化开发模式还需要顶层设计的清晰化,也就是煤层气开采要符合经济规律,并且有经济收益,这方面政府要有相应的补偿支持政策。

基于目前的现状和产业发展程度,我国煤层气产业急需解决目前发展中遇到的这些问题。首先要进一步加大并完善政策扶持力度;其次是改革目前的矿权制度,重点研究解决油气、煤炭矿权设置形成的煤层气和页岩气矿权设置困难的问题,扩大批设煤层气矿权,解决煤层气矿权面积过小的问题;再次是强化科技攻关,促进煤层气产业化和商业化;四是鼓励大批民营企业积极进入煤层气行业,增加煤层气行业的合理竞争和活力。

总的来看,煤层气产业从资源储备上来说具备大发展的规模,但国家现行的扶持政策还不够,如果能够加大煤层气开发和瓦斯防治补贴的政策支持力度,在很短的时间内,中国的煤矿瓦斯和煤层气产业会有一个大的发展。

(来源:大众日报)

鲁地投资借壳上市

山东地矿打造全国地矿第一股

鲁地投资借壳 ST 泰复(000409)重大资产重组获得证监会正式批文,批文的取得,使得 ST 泰复变身为全国地矿系统第一家上市公司,也表明山东省地矿局毫无疑问地打造出全国地矿第一股。

早在 9 月 27 日,ST 泰复就发出公告:向山东鲁地投资控股公司等 8 家公司或自然人定向增发 3.01 亿股,购买作价 18.04 亿元的鲁地投资及其子公司徐楼矿业与娄烦矿业 100% 股权,同时,将原有的资产售出。重组后,山东省地矿局旗下的鲁地控股和山东省地矿测绘院合计持有 ST 泰复股权比例达到 27.12%,山东省地矿局成为 ST 泰复的实际控制人。为保证公司的长远发展,山东省地矿局还承诺:将促使其控制的企业对矿业类资产进行梳理、培育、整合,在符合上市条件的前提下,将拥有金金属储量为 126 吨的莱州金盛矿业投资有限公司等优良矿业资产择机优先注入上市公司。

该方案一出,立即受到了资本市场投资者的热烈欢迎。ST 泰复复牌后,连续 7 个涨停。此次借壳重组也获得了监管部门的肯定。12 月 7 日,经中国证监会上市公司并购

重组委员会 2012 年第 35 次工作会议审核,该借壳重组事宜获得无条件通过。12 月 14 日,中国证监会对此正式签发了批文。

地质勘查是个特殊行业。2010 年,国土资源部《关于促进国有地勘单位改革发展的指导意见》明确提出,“探矿权竞争性出让时,要综合考虑勘查方案合理性、勘查作业能力、资金能力、业绩和信誉等要素,向实行探采一体化的地勘单位倾斜。”由此,众多国有地质勘查单位纷纷加大探采一体化发展的步伐,并积极谋求借助资本市场的力量加快发展。

作为山东地质勘查的主力军,山东省地矿局拥有雄厚的资源、技术优势,走在全国地矿系统前列,在地质矿产勘查、大地质服务、矿业开发、工勘施工等方面积累了大量经验,培养了大批专业人才。

通过推动鲁地投资成功借壳上市,山东省地矿局的地质勘查、矿业开发优势将实现资本证券化,打造国内一流的大型探采一体化矿业公司,为地矿经济腾飞和更好地助推地质找矿提供强大引擎。

(来源:国土资源报)

中国共产党不同历史时期的土地法规



樊志全 1947年10月生,河北丰润人,大学文化,高级经济师。中国土地学会常务理事、中国土地估价师协会考试委员会委员、国土资源部咨询研究中心咨询委员、中国矿业联合会专职副会长;曾任国土资源部新闻发言人、地籍管理司司长等。主要著作:《地籍五千年》《地政与文化》等。主编《土地统计》《土地确权理论与制度》《农村土地权属争议调处》《土地登记代理人职业丛书》《地籍调查》《土地登记代理实务》《土地利用现状分类》等专著和教材。主持制定了全国地籍管理“十五”发展计划和“十一五”规划纲要。在《人民日报》《光明日报》《中国土地》等刊物发表文章30多篇。

演讲人:樊志全

时间:10月20日

地点:北京大学廖凯原楼

土地是人类生存和生产的源泉。中国共产党自1921年“一大”党纲中提出土地问题起,就一直十分重视土地和土地确权,并不断推出伟大举措发展土地理论与实践,深受广大人民的拥护。今年,国务院提出年底前实现农村集体土地确权登记发证“全覆盖”,并列为2012年深化经济体制改革的一项重点工作推进。这是我们党进一步完善符合我国国情的土地管理制度,是切实保护人民群众合法土地财产权利的重大措施。当前,全国土地确权登记发证工作已进入冲刺阶段。这里,回顾党在各个历史时期颁布和实施的土地确权法律法规及所取得的辉煌成就。

农民群众说:

土地确权是“确实权、颁铁证”

2010年,中央1号文件首次明确提出,加快农村集体土地所有权、宅基地使用权、集体建设用地使用权等确权登记颁证工作。今年,中央1号文件进一步指出,加快推进农村地籍调查,

2012年基本完成覆盖农村集体各类土地所有权确权登记颁证。

据国土资源部统计,截至2012年6月底,全国农村集体土地所有权登记发证率已达到78%,集体建设用地使用权确权登记发证率达到了85%,宅基地使用权确权登记发证率达到80%。全国29个省份制定实施了征地统一年产值标准和区片综合地价,征地补偿标准普遍提高30%以上;2500多万被征地农民纳入社会保障。

为了保证农村集体土地确权登记发证工作的有效推进,各地还结合实际,协调建立了一系列激励、责任等管理制度,将工作目标完成情况与集体建设用地流转、城乡建设用地增减挂钩,与农用地流转、土地征收等重点工作挂钩,使土地确权登记发证紧张有序地推进,效果显著。

比如,天津市已累计核发集体土地所有权证书22018件,登记面积7603.5平方公里,调处纠纷7333宗,提前完成了全市集体土地所有权登记发证工作,有力地促进了经济社会的发展和稳定。

四川省成都市在确权登记发证中,采取“五个锁定”、“八个步骤”和“九个回头看”的工作法,确权颁证做得又细又好。农民群众高兴地说,这次土地确权是“确实权、颁铁证”,发的是共和国的“丹书铁券”。

江苏省政府牵头,部门协同,齐抓共管,全省农村集体土地所有权、集体建设用地使用权、宅基地使用权发证率已分别达到

70%、92.9%、84.9%。特别是地处苏北的新沂市把农村集体土地确权登记发证当作基础工程、枢纽工程,政府看重,部门看重,老百姓更看重。南通市通州区成立了集体土地所有权确权登记发证专门机构,工作涉及20个镇249个行政村的9351个村民小组,全区已全面完成村民小组集体土地确权登记发证工作,共发放集体土地所有权证书21385本,让农民吃下了一颗“定心丸”。

阿婆唱:

红军来后分了田,田契换上耕田证

1930年,闽西完成土地分配、焚烧旧地契和颁发土地证后,世代受尽地主剥削的劳苦农民手捧耕田证,跑到自己分到的土地上,唱起幸福山歌。龙岩县后田村的陈阿婆这样唱道:“阿婆苦了几十年,红军来后分了田;田契换上耕田证,土地还家喜连连。耕田证啊放哪边,放在铁盒怕锈斑,放在梳奁怕老鼠,放在米瓮怕虫钻!耕田证啊贴胸前。”

是呀!农民的生产、生活离不开土地,农民的感情寄托在土地上。

中国共产党从成立就将土地问题作为中国革命的重要组成部分高度重视。实践证明,凡是土地改革后及时普遍发放土地证的地方,人民群众的革命热情就特别地高涨。土地革命,确实是中国革命取得胜利的重要法宝。

然而,土地确权法律法规不断完善及其

所取得的辉煌成就,也是我们党在不同历史时期进行艰辛探索才不断推进的。

(一) 第一、第二次国内革命战争时期(1921年—1937年)土地法律法规

1927年,党的“五大”通过了《土地问题决议案》。1928年至1931年,中华苏维埃政府先后完善和颁布了《井冈山土地法》、《兴国土地法》、《中华苏维埃土地法》,并不断制定、颁布和实施与土地法相配套的土地法律法规,其中包括土地调查确权登记发证的法律法规。

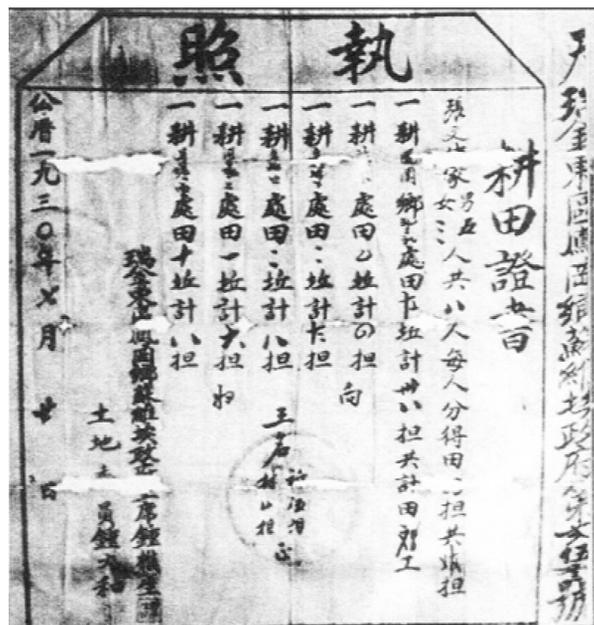
1927年11月,中国共产党在海陆丰县建立了中国第一个苏维埃政府。同时,建立了土地机构,县设土地革命委员会,区建立土地科,分田给农民耕种,给农民、士兵发土地使用证。海陆丰工农兵代表大会还通过了议案——《没收土地案》。这实际上是土地革命战争时期的第一部土地法,第一次提出由苏维埃政府发田地使用证给一切分得土地的农民,并明确了“有土地使用证,才能享受土地使用权”,强调焚毁封建社会一切契约债务关系。在不到两个月的时间里,仅海丰一县就焚烧土地契约47万多张,焚烧租簿5万多本。

1928年5月5日,中共中央发布关于没收土地和建立苏维埃的第37号通告,明确一切土地于实行共有后,重新分给农民耕种,以县苏维埃政府名义发给土地证,旧时田契、佃约一概废除。同年,琼崖特委制定办法,提出所有自耕农原耕之田地,须向农会

领取耕田证。

1929年7月27日,中共闽西第一次代表大会通过土地问题决议案,明确已分配土地的地方要登记,由县政府发耕田证;强调所有地主阶级的田契佃批等限期交当地政府焚烧。

1930年,中国革命军事委员会颁布了苏维埃土地法,规定“田地分配后,由县苏维埃或区苏维埃发给耕田证”。之后,全国各地苏区相继发布条例、决议,实施土地登记发证任务(图一)。同年,鄂豫边区革命委员会制定《鄂豫边区革命委员会土地政纲实施细则》,明确焚烧豪绅地主一切契约,发给分得土地者土地使用证。同年,龙岩县第二次工农兵代表大会通过田地问题决议案,其中包括领耕田人应向乡政府登记,由乡苏维埃报请区政府转请县政府颁发耕田证;农民垦殖的荒地,免纳土地税五年,但须向政府请领



图一,中华苏维埃政府1930年制发的土地执照

土地证;果园地应归政府分配发给耕田证。同年,永定县第二次工农兵代表大会通过土地问题决议案,十三条决议中有三条说土地登记发证,明确田地已分配的地方要登记,由县政府发给耕田证。同年,闽西第一次工农兵代表大会通过土地法案,明确农民领耕田证,应报告乡政府登记转请县政府发耕田证,耕田证失落或破损者,应请求补发,无耕田证发生争执时,政府不予保护。同年,兴国革命委员会印发的兴国苏维埃土地法也包括田地分配后,由县苏维埃或区苏维埃发给耕田证。同年5月1日,右江苏维埃政府颁布土地法暂行条例,明确农民所耕种土地,必须领苏维埃颁发之土地使用证。同年5月,全国苏维埃区域代表大会通过、又于9月修订的土地暂行法明确,已有的地契完全作废,土地归苏维埃政府分配之后另行发给土地使用证。同年,峡江县土地暂行条例中也规定,分田后由苏维埃政府发给土地证。

在土地确权登记发证的进程中,起到重大推动作用和具有深远政治意义的是1931年11月举行的第一次苏维埃全国代表大会。会上,通过《中华苏维埃共和国土地法》的同时,又通过了土地部提交的《土地登记法》。并且,中央土地人民委员会土地部在瑞金成立,下设四个局,还专门设立了土地调查登记局。

1933年6月1日,中华苏维埃共和国中央政府土地人民委员会土地部发布《关于实行土地登记的布告》,强调要实行土地登

记。苏维埃发给土地证与农民,用这个土地证去确定农民的土地所有权,他人不得侵占。全体农民群众应该明白:为了确定自己的土地所有权,为了发展国民经济,为了肃清瞒田现象,都要自动地把自己分得的土地,照着确实数目报告出来。这是中国共产党在历史上第一次从法律上、组织上、宣传上和行动上提出和施行土地确权登记发证。

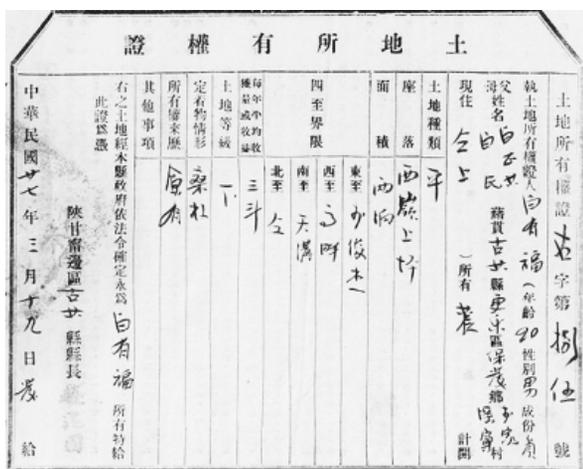
1934年7月,黔东特区第一次苏维埃代表会议通过没收土地和分配土地条例,规定土地分配完结后,应按界址分插标记,并由区苏维埃发给土地登记证。同年12月30日,川陕省平分土地须知中重申,土地分完之后,立马公布分田单,张贴于热闹的场口,并马上根据苏维埃决定,发分田证;分田之时,还要立即宣布过去的一切契约完全无效,号召群众去烧毁。

(二)抗日战争时期(1937年—1945年8月)土地法律法规

党中央在延安战斗的十三个春秋中,为全国开创和奠定了“土地法定、地权证定”的重要基础。1937年9月20日,发布实施《陕甘宁边区政府颁发土地所有权证条例》。1939年4月,相继颁布了《陕甘宁边区土地条例》、《陕甘宁边区地权条例》和《陕甘宁边区土地租佃条例》等。其中,都把土地所有权、土地登记、地权处理作为主要章节。

特别应当提到是,《陕甘宁边区政府颁发土地所有权证条例》颁布,是中国共产党成立16年第一部在法理和制度上比较完善

的一部土地确权登记发证的法规。该条例共17条规定。第一条阐述了土地的定义：“本条例所称土地,包括农地、林地、牧地、房地、水地,及其他水陆天然富源。”该条例已达到与国际通用的物权法、不动产统一登记接轨的程度。第三条规定:“凡第一条所定土地及其定着物之所有人,必须依本条例向当地县政府领取土地所有权证。”第五条规定:“土地所有权证,为土地所有权之唯一凭证,在土地所有权证颁发后,有关于土地所有权之各种契约,一概作为无效。”第六条规定:“土地所有权证由边区政府统一印制,由各县政府盖章颁发后,即发生效力。”条例还就土地所有权证载明事项、颁发公告、损坏遗失等作出明确规定。这一条例的颁布和实施,标志着中国共产党对土地确权登记发证在理论与实践上的历史性飞跃(图二)。它大大推进了各个根据地、解放区的土地确权登记发证工作,为新中国建立前后的土地改革奠定了坚实基础。



图二, 陕甘宁边区 1938 年制发的土地所有权证,背面印有《颁发土地所有权证条例》

(三) 解放战争时期 (1945 年 8 月—1949 年 9 月) 土地法律法规

1947 年 9 月, 中国共产党在西柏坡召开了全国土地会议, 详细研究了中国土地制度和土地改革的经验, 并制定了具有历史意义的《中国土地法大纲》。该大纲共 16 条。其中, 第一条明确: “废除封建性及半封建性剥削的土地制度, 实行耕者有其田的土地制度”; 第十一条明确: “分配给人民的土地, 由政府发给土地所有证”。1947 年 10 月 10 日, 中共中央正式作出《关于公布中国土地法大纲的决议》, 要求全国各地民主政府、各地农民大会、农民代表会及其委员会, 加以讨论并采纳, 并订出适合于当地情况的具体办法。

各地解放区认真宣传贯彻中共中央决议精神和《中国土地法大纲》, 开展了轰轰烈烈的土地改革运动。各地相继制定出台了土地确权登记发证的具体办法。1948 年 2 月, 陕甘宁边区政府发布了《颁发土地房窑证办法》, 明确土地改革后各阶层人民之土地、房屋所有权, 保障其不受侵犯, 凡土地问题已解决的地区, 不论原有或分得的土地、房窑均应依照本办法进行登记, 发给土地、房窑证。同年, 陕甘宁边区政府发布《关于调剂土地确定地权的布告》强调: “普遍发土地证, 确定地权, 并保证其不受侵犯, 使人人安心生产, 发家致富。”1948 年 8 月 20 日, 晋绥边区公署晋绥边区农会发出《关于填发土地证的通知》, “宣布确定地权, 所有各阶层人

民之土地均发给土地证,一律加以保护”。通知还强调,这是土改后头等重要的事情,各级政府、代表会、农会,应将布告切实张贴各村,并在群众中进行广泛深入的宣传,认真负责领导,迅速填发土地证。1948年8月20日,东北行政委员会也发布《关于颁发地照的指示》,要求各省(市)县政府认识到“发放地照必须是艰苦细致的工作进程”,要求发放地照必须有深入群众的思想动员工作与组织领导工作。同时,还要求在发放地照时,必须采用规定的统一丈量标准,明确评定土地等级,评定方法应为有组织有领导的自报公议,民主评议。为了搞好土地确权登记发证工作,东北行政委员会还相继下发了《关于颁发地照的指示》、《关于填发土地房产所有证的指示》、《关于划一度量衡和丈量土地标准》等十几个文件。

当时,颁发土地证成为各地完成土地改革、巩固胜利成果、确定产权、查实田亩、提高农民生产组织性的一个重要措施。中共中央也及时肯定和推广各地土地改革中确权登记发证的成功做法和经验,并多次对一些地区土地改革的报告作出重要批示。

(四)新中国成立后(1949年10月始) 土地法律法规

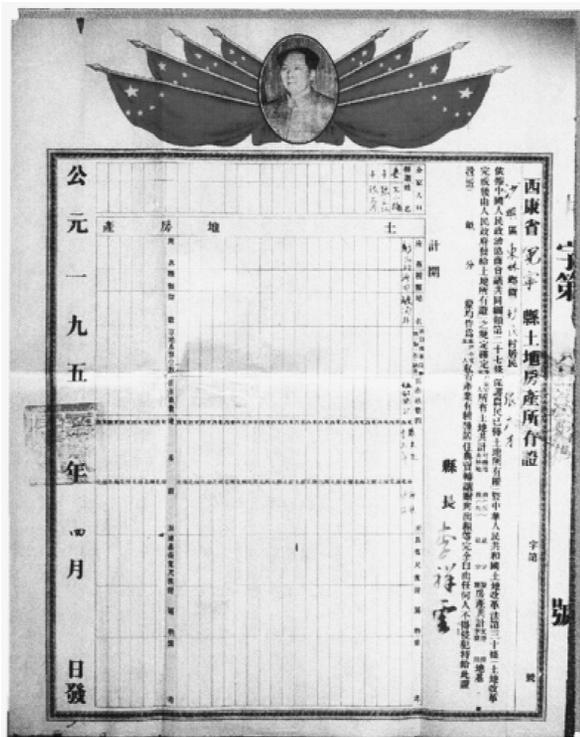
1949年10月1日,中华人民共和国成立。中国共产党成为了执政党,党对土地包括对土地确权登记发证工作更加重视,采取了一系列强化地权的重要措施。

1950年6月28日,中央人民政府委员

会第八次会议讨论通过中国人民政治协商会议第一届全国委员会第二次会议提出的《中华人民共和国土地改革法》(草案),决定自1950年6月30日起公布实施。该法共6章40条。第一条规定,废除地主阶级封建剥削的土地所有制,实行农民的土地所有制,藉以解放农村生产力,发展农业生产,为新中国工业化开辟道路。第30条规定,土地改革完成后,由人民政府发给土地所有证。土地改革以前的土地契约,一律作废。1950年11月10日,政务院通过并发布《城市郊区土地改革条例》。条例21条强调,城市郊区土地改革完成后,对分得国有土地的农民,由市人民政府发给国有土地使用证,保证农民对该项土地的使用权。对私有农业土地者发给土地所有证,保证其土地所有权。土地制度改革以前的土地契约,一律作废。

1950年11月25日,中央人民政府内务部发布《关于填发土地房产所有证的指示》。这是中华人民共和国成立后,第一部关于土地确权登记发证的规定。指示共计11项规定,并附有土地证式样。该指示首先表明:为切实保障土地改革后各阶层的土地房产所有权,均应一律颁发土地房产所有证,强调土地制度改革以前的土地契约一律作废。指示还要求,颁发土地证是土地改革中一项重要工作,领导应当作政治任务来完成;在颁发土地证时,必须注意发动群众,运用人民代表会议或人民代表

大会讨论;在发证前,必须注意解决遗留问题及群众间土地房产纠纷问题;填发土地证应与清理土地工作密切结合,以求得土地亩数大致准确;土地证以户为单位填发,样式参照内务部所定样式;发证时,乡或行政村政府,应备置土地清册,以便备考。指示下发后,中央政府又相继下发多个关于土地纠纷、处理林权、建设征用土地、铁路用地、工厂矿山土地方面的实施办法。北京、上海、天津、江西、福建、绥远、新疆、西藏及南京、武汉、太原等省市和地方政府也相继出台《土地登记发证办法》、《房地产权登记暂行规则》等,大大推动了土地改革中土地确权登记发证工作,保证了全国土地改革的顺利完成(图三)。



图三,西康省人民政府1953年制发的土地房产所有证

(五)改革开放后(1978年始)土地法律法规

1979年,安徽凤阳县小岗村勇敢实行土地包产到户,签订土地承包合同,奏响了土地使用改革的序曲。1986年6月25日,经第六届全国人民代表大会常务委员第十六次会议通过的《中华人民共和国土地管理法》正式颁布施行。这是一部加强土地管理,维护土地的社会主义公有制,保护土地权益,促进社会经济可持续发展的重要土地法规。此法对土地所有权和使用权,对所有权归属、土地登记、登记发证、登记保护等方面都有明确规定。为此,国务院批准每年的6月25日为“全国土地日”。

1987年,深圳率先敲响拍卖土地使用权第一槌,显现出土地资源的资产属性。国家及相关部门出台了《城市房地产管理法》、《中华人民共和国土地管理法实施条例》、《土地调查条例》、《土地登记办法》、《确定土地所有权和使用权的若干规定》、《全国地籍管理“十五”计划纲要》、《土地权属争议调查处理办法》、《土地登记资料公开查询办法》等一系列配套法律法规和部门规章制度,对土地调查确权登记发证作出明确规定。这些法律法规的实施,对于推动土地调查确权登记发证的全覆盖和硬化地权发挥了重要作用。

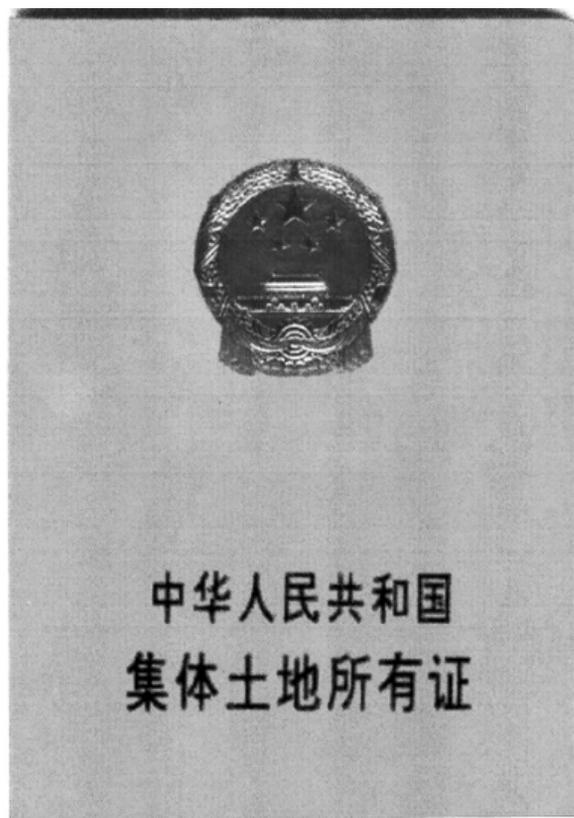
2007年3月16日,第十届全国人民代表大会第五次会议通过、于2007年10月1日起施行的《中华人民共和国物权法》,标志

着中国物权法律的基本成熟和完善,对维护国家基本经济制度、社会主义市场经济秩序,以及明确物的归属,发挥物的效用,保护权利人的物权,具有重大现实意义和历史意义。其中,对国家所有权和集体所有权、私人所有权和物权的设立、变更、转让和消灭,物权的保护,不动产登记簿与不动产权属证书,特别是对土地承包经营权设立和登记发证及建设用地使用权登记发证等作了具体规定。

2008年2月1日起正式实施的《土地登记办法》,是推动和规范土地确权登记发证、硬化地权的又一重要法规。办法对1989年实施、1995年修订的《土地登记规则》进行了修改完善,共10章78条,对土地登记的概念、原则、效力、类型、程序以及土地登记的各项基本制度等作出明确规定。在总则第三条中,明确了土地登记行为、保护土地权利人的合法权益和登记目的;明确了将国有土地使用权、集体土地所有权、集体土地使用权和土地抵押权、地役权以及依法需要登记的其他土地记载于土地登记簿公示的登记含义;明确了实行属地登记的土地登记原则。此外,还规定了土地以宗地为单位进行登记;土地登记簿是土地权利归属和内容的根据;土地权利证书是土地权利人享有土地权利的证明;土地总登记、初始登记、变更登记、注销登记、土地权利保护、土地登记告

知和公告等。这为实现土地确权登记发证全面覆盖,加强土地产权保护提供了法律依据(图四)。

2010年初,中央1号文件首次提出,加快农村集体土地所有权、宅基地使用权、集体建设用地使用权等确权登记发证工作。这是中央统筹城乡发展,促进农村社会和谐稳定和硬化地权的重大决策,对于依法确认和保障农民土地物权、激活城乡统筹发展的动力源泉、有效解决农村土地纠纷、加强农村土地管理和社会管理,已经和正在产生推进作用。



图四, 中华人民共和国国土资源部制发的集体土地所有证

推动绿色矿山建设 提升矿山生态环境保护与治理工作水平

长兴县国土资源局副局长 王洪斌

长兴县属浙江省矿产资源大县之一,县内已发现矿产 26 种,已开发利用的矿产达 17 种,主要是硅灰石、石灰石、方解石、石英砂岩、建筑砂岩等。根据“禁采区关闭,限采区收缩、开采区集聚”的原则,从 2003 年开始,我县逐步淘汰矿山企业开采个数,提高单个矿山开采规模,全面推进绿色矿山建设,矿山集约化开采水平得到显著提高,经济效益和社会效益趋好。截止 2011 年底,全县在产矿山 47 个,核定开采规模 3750 万吨,创工业产值 12.7 亿元,利税 2.62 亿元。

一、我县矿山自然生态环境保护与治理的现状

按照生态县建设的总体要求,我县自 2006 年开始,全面部署绿色矿山创建工作和加大废弃矿山治理工程力度,通过严格执行上一轮规划的实施,多方筹措工作经费,有效加强了矿山生态环境治理,矿山环境得到了明显改善,矿业开发秩序取得了有效好转。

1、明确目标,加强废弃矿山治理。通过对全县废弃矿山和生产矿山的调查,分别制

定了近、中、远期治理规划,建立了矿山生态环境治理备用金制度,积极开辟多渠道废弃矿山治理投入机制,使全县的矿山生态环境治理和复绿工作稳步推进,全县的矿山地质环境保护与治理恢复工作取得了显著成效,部分矿地得以综合利用。到 2010 年底,全县规划中确定 42 个需人工治理的废弃矿山完成治理 38 个,面积达 1944 亩,总投资达 5676 万元,正在治理矿山 4 个。全县通过土建、复垦、复绿和景观再造等矿地利用形式,共治理废弃矿山 89 个,面积 13.43 万亩,总投入 1.283 亿元。与上轮规划近期完成 38 处矿山治理目标相比,较好完成了既定的任务指标。

2、示范引领,大力创建绿色矿山。按照开采方式科学化、资源利用高效化、企业管理规范化、生产工艺环保化、矿区环境生态化、矿山社区和谐化等“六化”要求,全面开展“百矿示范,千矿整治”工程,大力推进绿色矿山创建工作。截止 2011 年底,全县共有 21 个生产矿山已创建绿色矿山,占湖州市绿色矿山总数的 46.7%。其中已完成并通过验收的国家级矿山 1 个,省级绿色矿山 9 个

(含1个国家级),市级绿色矿山5个,县级绿色矿山7个。2012年计划新创建国家级1家,省级2家,县级3家。2012年初经县政府专题会议研究,进一步提高新设矿山准入门槛,把绿色矿山创建作为采矿权出让的前置条件之一,使我县绿色矿山创建的水平得到全面提升,走向了“要我创”变为“我要创”的良性工作机制。

3、优化布局,全面提升开发水平。根据市委市政府和县委县政府关于矿山开发必须遵循“减点、控量、生态、集聚”的要求,我县全面加大淘汰落后产能工作力度,进一步做大做强现有矿山企业。2011年,关闭生产矿山38家,减少核批产能1200万吨。新出让矿山条件全面提升,石灰石矿山出让一般设定为年产规模100万吨、开采期限10年以上,其他矿山设定开采规模50万吨、开采期限5年以上,出让方式全部为整体一次性出让,采用“净矿出让”招拍挂方式,提前4年达到了“十二五”规划设定的要求。

二、矿山生态环境保护与治理中存在的主要问题

1、制度设计实现难。按浙江省国土资源厅有关文件精神,在产矿山必须按照《矿山生态环境保护与治理恢复方案》实行开发利用和恢复治理,需要边开采边治理,开采年限期满后向有关主管部门提出闭矿验收申请,待申请验收合格后再返还生态治理备用金。但现实中由于主客观种种原因,矿山开采边采边治不现实,矿主申请闭矿验收更无

从谈起,导致出现关闭矿山治理不到位和矿主要求返还备用金的双重矛盾,国土资源主管部门处理起来极为棘手。

2、治理主体转移难。按省国土厅原则性规定,在产矿山关闭后,未执行治理任务到位的,可取消其治理资格,其缴纳的治理备用金用于该治理项目,不足部分可以向原矿主追缴,但治理权如何由原矿主向地方政府转移,治理资金缺口如何能真正追缴筹措到位,在实际操作中很难把握。

3、治理资金缺口大。我县矿山开采由于历史原因,点多面广规模小,生产集约化程度不高,特别是生态环境治理备用金收取标准低,导致目前治理资金缺口巨大。如吕山乡金村矿区1100亩矿区面积,原五个矿山到期后,经浙江省地矿研究所编制治理方案,采用“削峰填谷式”作业,涉及新设采矿权有关规费全免后,尚有1.6亿资金巨额缺口,无论是对原业主追缴,还是由地方乡镇实施,都是非常大的资金难题。

三、建议及对策

1、编制规划,指导治理。依据2011-2015年长兴县矿产资源规划的要求,结合其对于矿山生态环境保护与治理专项规划的具体内容,通过公开招投标方式,选择对我县地质环境熟悉、业务水平高的地勘单位,高质量编制我县废弃和关闭矿山的治理规划。规划编制的主要内容有,做好废弃关闭矿山现状调查,核实需治理矿山数量,制定年度治理工作计划、目标任务,分期分批

实施治理;最终达到消除地质灾害隐患,恢复生态植被,防止水土流失,加快矿地利用的治理目标。

2、因地制宜,分类实施。由于我县矿山分布地域极为广泛,涉及12个乡镇、街道、园区,开采矿种多样,开发利用水平高低不一,造成地形破坏程度不同。因此,开展治理必须采用“宜农复垦、宜渔建塘、宜林植树、宜景建园、宜工建厂”等方式方法,认真规划好矿地综合利用方向,开展废弃矿山治理,使矿山生态环境得到根本改善,治理后的矿地得到有效利用。

3、多方渠道,筹措资金。矿山生态环境治理是一项社会综合工程,单纯依赖某一方面很难解决资金瓶颈问题,因此建立多元化资金筹措机制至为关键。一是积极对上争

取。紧紧抓住当前部省市各级对生态建设的重视机遇,精心包装项目,争取对上支持,特别是争取部专项治理资金项目和浙江省“四边三化”治理资金项目,可有效缓解项目实施困难。二是地方政府财政投入。建议县政府财政设立废弃矿山治理专项资金,每年从采矿权价款收入中安排不低于25%的比例,专项用于废弃矿山治理。三是多渠道鼓励社会资金参与废弃矿山生态环境保护与治理。如结合矿地利用中的投入产出机制,以治理权换取治理后所取得的矿地使用产权,积极吸引社会资本民间资金参与,可有效加快废弃矿山治理恢复工作进展步伐,并为地方经济发展注入新的活力。

2012年9月

